

# VLÁDA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Materiál na rokovanie  
Národnej rady Slovenskej republiky

Číslo: UV-12855/2013

**526**

## Návrh štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2012

---

### Obsah materiálu:

1. Návrh uznesenia NR SR
2. Vlastný materiál

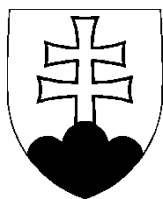
### Predkladá:

Robert Fico  
Predseda vlády  
Slovenskej republiky

Bratislava máj 2013

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VI. volebné obdobie



Návrh

Číslo .....

## UZNESENIE NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z ..... 2013

**k Návrhu štátneho záverečného účtu SR za rok 2012**

**Národná rada Slovenskej republiky**

### ***A. schvaľuje***

A.1. návrh štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2012, podľa ktorého

a) podiel schodku verejnej správy Slovenskej republiky na hrubom domácom produkte v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu (ESA 95) podľa údajov zverejnených Eurostatom dňa 22. apríla 2013 dosiahol 4,35 %;

b) konsolidovaný dlh verejnej správy podľa údajov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu (ESA 95) podľa údajov zverejnených Eurostatom dňa 22. apríla 2013 dosiahol k 31. decembru 2012 sumu 37 244,5 mil. eur, čo predstavuje 52,1 % hrubého domáceho produktu;

c) príjmy štátneho rozpočtu Slovenskej republiky na hotovostnej báze dosiahli 11 830,0 mil. eur, výdavky 15 640,7 mil. eur a schodok 3 810,7 mil. eur;

### ***B. berie na vedomie***

B.1. že schodok štátneho rozpočtu vykázaný v štátnom záverečnom účte Slovenskej republiky za rok 2012 vo výške 3 810,7 mil. eur bol k 31. decembru 2012 krytý finančnými prostriedkami získanými z predaja štátnych pokladničných poukážok v hodnote 1 316,0 mil. eur a z predaja štátnych dlhopisov v hodnote 1 285,8 mil. eur, finančnými zdrojmi zo Štátnej pokladnice v hodnote 908,9 mil. eur a finančnými zdrojmi z čerpania tranže vládneho úveru v hodnote 300,0 mil. eur.

## Obsah

### Návrh uznesenia Národnej rady SR

1. Ekonomický rámec rozpočtového hospodárenia Slovenskej republiky.....	2
1.1. Ekonomický vývoj SR v kontexte vývoja globálnej ekonomiky .....	2
1.2. Základné ekonomické ukazovatele SR.....	4
1.2.1. Vývoj HDP a jeho štruktúra .....	4
1.2.2. Cenový vývoj a inflácia.....	5
1.2.3. Vývoj na trhu práce .....	6
1.2.4. Platobná a obchodná bilancia .....	7
2. Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 95 .....	8
2.1. Súhrnné výsledky hospodárenia verejnej správy v metodike ESA 95 .....	8
2.2. Stav a vývoj dlhu verejnej správy podľa maastrichtských kritérií .....	13
2.2.1. Maastrichtský dlh štátnych rozpočtových organizácií .....	16
2.2.2. Dlh ostatných subjektov verejnej správy .....	17
3. Výsledky hospodárenia štátneho rozpočtu na hotovostnej báze .....	20
3.1. Zámery, ciele a opatrenia rozpočtovej politiky v roku 2012.....	20
3.2. Základné rozpočtové ukazovatele .....	22
3.3. Príjmy štátneho rozpočtu.....	24
3.3.1. Daňové príjmy .....	24
3.3.2. Nedaňové príjmy .....	28
3.3.3. Granty a transfery .....	29
3.4. Výdavky štátneho rozpočtu .....	31
3.4.1. Výdavky štátneho rozpočtu podľa ekonomickej klasifikácie .....	31
3.4.2. Výdavky štátneho rozpočtu podľa funkčnej klasifikácie .....	43
3.4.3. Výdavky štátneho rozpočtu podľa programov .....	45
3.5. Vzťahy štátneho rozpočtu k Európskej únii .....	46
3.5.1. Príjmy z rozpočtu EÚ .....	48
3.5.2. Výdavky štátneho rozpočtu rozpočtované vo väzbe na príjmy z EÚ .....	49
3.6. Vzťahy štátneho rozpočtu k územnej samospráve .....	54
3.6.1. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov obcí.....	54
3.6.2. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov VÚC .....	57
3.7. Čerpanie rezerv štátneho rozpočtu .....	60
Tabuľková príloha .....	63

## 1. Ekonomický rámec rozpočtového hospodárenia Slovenskej republiky

Rok 2012 znamenal pre slovenskú ekonomiku spomalenie jej rastu. Napriek tomu, aj pri celkovej nepriaznivej situácii v dôsledku prehlbovania dlhovej krízy v eurozóne rástla slovenská ekonomika na úrovni 2 %, čo bol jeden z najrýchlejších rastov v rámci EÚ. Hlavným dôvodom bolo spustenie nových výrob v automobilovom priemysle, ktorých rast pomohol kompenzovať výrazné spomalenie zahraničného dopytu. Štruktúra ekonomického rastu tak bola výrazne ťahaná čistým exportom. Naopak, domáci dopyt zaznamenal pokles.

### 1.1. Ekonomický vývoj SR v kontexte vývoja globálnej ekonomiky

Oživenie svetovej ekonomiky sa v roku 2012 spomalilo a vývoj jednotlivých regiónov bol nerovnomerný. Kým rozvíjajúce sa ekonomiky krajín Ázie pokračovali v rýchlom raste, krajiny eurozóny zaznamenali pokles HDP v dôsledku prehlbovania sa dôsledkov dlhovej krízy. Celkovo svetový HDP spomalil z rastu 3,9 % v roku 2011 na 3,2 % v roku 2012.

**Ekonomika eurozóny sa v roku 2012 prepadla do recesie (-0,6 %)**, kým v roku 2011 rástla na úrovni 1,4 %. Navyše v poslednom kvartáli sa prepad ekonomiky ešte zvýraznil, keď eurozóna zaznamenala medzikvartálny prepad o 0,6 %. Hlavným dôvodom bol vývoj v periférnych krajinách eurozóny, ktorých sa najviac dotýka dlhová kríza. Kým nemecká ekonomika v roku 2012 zaznamenala rast, ekonomiky na periférii zaznamenali prepad (Portugalsko -3,2 %, Grécko -6,4 %, Taliansko -2,4 % a Španielsko -1,4 %). Celková miera nezamestnanosti v eurozóne sa za rok 2012 zvýšila na 11,4 % (2011: 10,1 %). V najväčšej ekonomike EÚ v Nemecku prevládal relatívne pozitívny vývoj, proexportne orientovaná ekonomika vďaka oživenej priemyselnej výrobe a poklesu nezamestnanosti zaznamenala ešte rast HDP na úrovni 0,7 %. Koncom roka však kríza z periférie a spomalenie svetového rastu začali doliehať už aj na jadro krajín eurozóny a Nemecko v poslednom kvartáli tiež zaznamenalo pokles ekonomickej aktivity.

Ekonomika USA v roku 2012 zaznamenala rast o 2,2 % (v roku 2011 dosiahla rast 1,8 %), v druhej polovici roka však došlo k výraznému spomaleniu ekonomiky. Situácia sa v porovnaní so situáciou v Európe vyvíjala priaznivejšie, keďže došlo ku stabilizácii realitného trhu a aj naďalej pokračoval rast úverov podnikom. Napriek vyššiemu ekonomickému rastu ako v roku 2011 sa nezamestnanosť v roku 2012 iba mierne znížila.

V protiklade s makroekonomickým vývojom sa **situácia na medzinárodných finančných trhoch** v roku 2012 postupne zlepšovala. Na trhu bol cítiť prebytok likvidity a po verbálnych intervenciách zo strany ECB pretrvávali pozitívne nálady. Guvernér ECB

viackrát jasne podporil jednotu eura a zdôraznil, že ECB urobí všetko potrebné na jeho záchranu. ECB zároveň ohlásila, že v prípade potreby je pripravená spustiť program ďalších nákupov štátnych dlhopisov na sekundárnom trhu. Kurz eura voči doláru aj väčšine ostatných mien pokračoval v posilňovaní a dostal sa na dlhšie obdobie nad úroveň 1,3 voči USD. Výnosy dlhopisov Španielska a Talianska, ktoré vzhľadom na svoju veľkosť predstavujú najväčšie riziká pre vývoj eurozóny, pokračovali, až na krátkodobé výkyvy, v prudkom poklese a dostali sa pod 5,0 % (oproti 7,5 % v júli 2011 v prípade Španielska a 4,7 % pri Taliansku (oproti 6,5 % v júli 2011)).

V roku 2012 bol vývoj **cien ropy** relatívne stabilný, keď sa pohybovali okolo hranice 110 USD/bl (ropa Brent) s niekoľkými krátkodobými výkyvmi. Cena ropy vzrástla na jar roku 2012 nad 125 USD/bl, tento rast bol následne vystriedaný prudkým poklesom až pod 90 USD/bl v lete 2012. Odtiaľ sa ropa vrátila k spomínanej hranici 110 USD/bl. Jej vplyv na infláciu bol v roku 2012 viac menej neutrálny. Na krajiny eurozóny má však okrem rastu cien ropy v dolároch vplyv aj pohyb kurzu EUR/USD. Na rozdiel od roku 2011, kedy dolár voči euru trvalejšie posilnil, v roku 2012 bol vplyv kurzu na cenu ropy v eurách a tým na infláciu takisto neutrálny. Aj keď sa dolár voči euru v lete 2012 priblížil až k hranici 1,2 EUR/USD, tento posun nebol trvalý a po verbálnych intervenciách ECB sa euro trvalejšie posunulo k hranici 1,3 EUR/USD.

Vývoj vybraných ukazovateľov za eurozónu		2010	2011	2012
HDP	% rast	2,0	1,4	-0,6
Zamestnanosť	% rast	-0,6	0,2	-0,9
Miera nezamestnanosti	%	10,1	10,2	11,4
Kompenzácie na zamestnanca*	% rast	1,9	2,2	1,8
Jednotkové pracovné náklady*	% rast	-0,7	0,9	1,3
Miera inflácie (HICP)	%	1,6	2,7	2,5
Bežný účet*	% HDP	0,3	0,2	1,5
Deficit verejných financií*	% HDP	-6,2	-4,2	-3,5
Verejný dlh*	% HDP	85,6	88,1	93,1
10Y Nemecký dlhopis	% výnos do splatnosti	2,8	2,7	1,6
USD/EUR		1,33	1,39	1,29
Ropa, Brent	USD/bl	79,9	112,1	112,0

Zdroj: OECD, EK, Bloomberg

\* pri ukazovateľoch sú za rok 2012 odhady podľa OECD a EK

**Menová politika** väčšiny hlavných centrálnych bánk bola v roku 2012 naďalej expanzívna s udržiavaním základných sadzieb na rekordných minimách. Kľúčová centrálna banka, americký FED ponechal úrokové sadzby na rekordne nízkych úrovniach bez zmeny počas celého roku 2012. Základná úroková sadzba FED-u sa tak nezmenila od decembra 2008 a zotrvala na úrovni 0,25 %. Okrem toho, po dvoch kolách kvantitatívneho uvoľňovania

a operácii „twist“, FED ohlásil a začal realizovať tretie kolo kvantitatívneho uvoľňovania tzv. QE3. Stanovil v ňom minimálny objem cenných papierov, ktoré nakúpi na sekundárnom trhu a na rozdiel od QE2 nestanovil konkrétny termín ukončenia nákupov. Na rozdiel od FEDu, ktorého základná sadzba je prakticky na nule, ECB má v znižovaní sadzieb ešte malý priestor. Ten sa v roku 2012 rozhodla raz využiť a pristúpila k jednému zníženiu sadzby o 0,25 p.b. na aktuálnu úroveň 0,75 %, ktorá predstavuje jej historické minimum. Okrem zníženia sadzby bojovala ECB za stabilitu menovej únie a finančných trhov.

## **1.2. Základné ekonomické ukazovatele SR**

Ako bolo uvedené v úvode, napriek tomu, že sa v roku 2012 **ekonomický rast** SR oproti roku 2011 mierne spomalil, **dosiahol 2,0 %**, čo bol opäť druhý najrýchlejší rast spomedzi krajín eurozóny. Na ekonomický rast negatívne pôsobila neistota spojená s riešením globálnej dlhovej krízy prostredníctvom nižšej investičnej aktivity, zbavovania sa zásob a nižšej spotreby domácností.

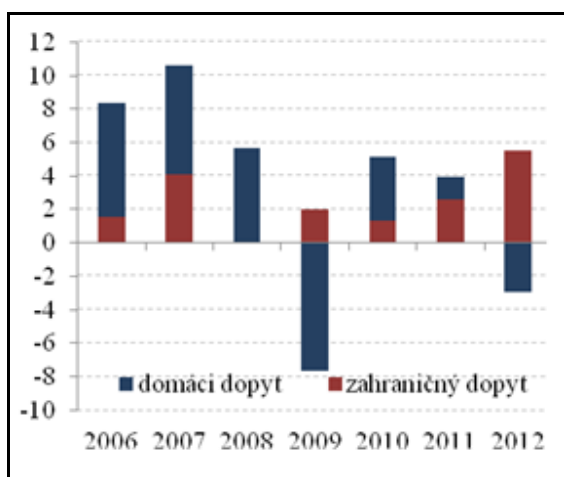
### **1.2.1. Vývoj HDP a jeho štruktúra**

V štruktúre rastu ekonomiky SR dominoval príspevok čistého exportu (príspevok 5,5 p.b.), naopak príspevok domáceho dopytu bol negatívny. Vďaka pozitívnemu vplyvu spustenia novej výroby v automobilkách sa príspevok zahraničného obchodu k rastu ekonomiky oproti predchádzajúcemu roku zvýšil. Naopak, zvýšená neistota ohľadom riešenia globálnej dlhovej krízy sa podpísala pod nižšiu investičnú aktivitu (príspevok fixných investícií dosiahol -0,7 p.b.). Obavy z budúceho ekonomického vývoja spolu s nepriaznivou situáciou na trhu práce negatívne ovplyvnili aj spotrebu domácností, ktorá klesla o 0,6 %. Pokles zaznamenala aj spotreba vlády, ktorá bola nižšia tiež o 0,6 %.

## Vývoj HDP a jeho hlavných zložiek

reálny rast v %	2010	2011	2012
HDP	4,4	3,2	2,0
z toho:			
Konečná spotreba domácností	-0,8	-0,5	-0,6
Konečná spotreba ver. správy	1,0	-4,3	-0,6
Tvorba hrubého fixného kapitálu	6,5	14,2	-3,7
Vývoz výrobkov a služieb	16,0	12,7	8,6
Dovoz výrobkov a služieb	14,9	10,1	2,8

Zdroj: Štatistický úrad SR



Reálny rast ekonomiky v roku 2012 mierne prekonal predpoklady, z ktorých sa vychádzalo pri zostavovaní rozpočtu verejnej správy na rok 2012. Avšak z pohľadu plnenia daňových príjmov štruktúra rastu ekonomiky nebola priaznivá. Rast bol ťahaný výlučne čistým exportom a väčšina makroekonomických základní daní sa vyvíjala horšie, než sa predpokladalo v rozpočte. Celkovo ekonomický vývoj vytváral negatívne riziká pre rozpočtované príjmy verejnej správy v roku 2012.

Porovnanie skutočnosti za rok 2012 s predpokladmi pre tvorbu rozpočtu na roky 2012-2014			
v %, ak nie je uvedené inak	rozpocet 2012	skutočnosť	rozdiel v p.b.
Hrubý domáci produkt, reálny rast	1,7	2,0	0,3
Hrubý domáci produkt v bežných cenách mld. Eur	71,6	71,5	-0,1
Konečná spotreba domácností, reálny rast	0,6	-0,6	-1,2
Konečná spotreba domácností, nominálny rast	2,9	3,1	0,2
Priemerná mesačná mzda, reálny rast	0,8	-1,2	-2,0
Priemerná mesačná mzda, nominálny rast	3,4	2,4	-1,0
Rast zamestnanosti (štatistické zisťovanie)	-0,2	-0,1	0,1
Harmonizovaný index spotrebiteľských cien, priemerný rast	2,6	3,7	-1,1

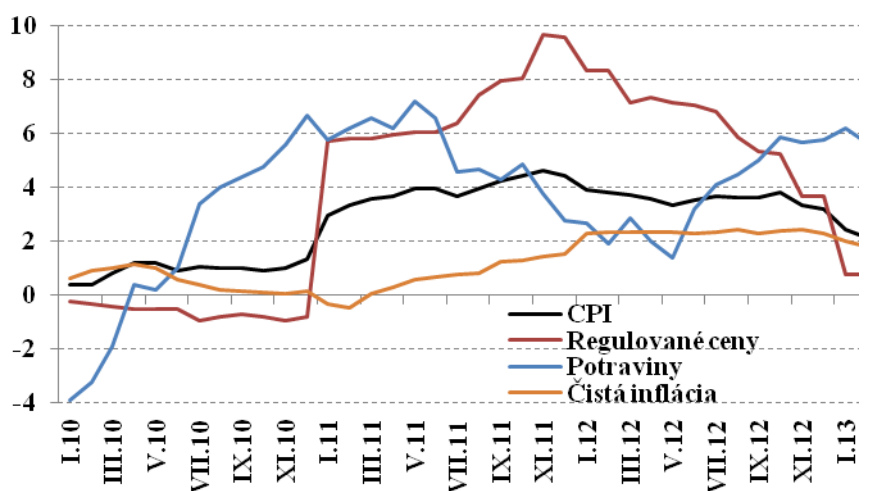
Zdroj: Ministerstvo financií SR, Štatistický úrad SR

### 1.2.2. Cenový vývoj a inflácia

**Priemerná ročná miera inflácie** podľa národnej metodiky (index rastu spotrebiteľských cien CPI) dosiahla v roku 2012 úroveň 3,6 % a harmonizovaný index HICP (metodika podľa EUROSTAT-u) 3,7 %. Rast cien tak mierne spomalil v porovnaní s rokom 2011, kedy bol zaznamenaný rast CPI na úrovni 3,9 % (HICP rástla o 4,1 %). Podobne ako v roku 2011 bol inflačný vývoj v minulom roku ovplyvnený najmä rastom regulovaných

cien (medziročný rast o 6,3 %) a rastom cien potravín (medziročný rast o 3,8 %), pričom boli podmienené hlavne vývojom externých faktorov. V lete roku 2012 atakovali ceny poľnohospodárskych komodít na svetových burzách historické maximá. Čistá inflácia (medziročný rast o 2,5 %), ktorá reflektuje domáce dopytové tlaky klesala nepretržite od marca minulého roka. Tento vývoj len potvrdzuje slabú spotrebiteľskú dôveru, ktorú je možné pozorovať na klesajúcich maloobchodných tržbách. V porovnaní s ostatnými krajinami eurozóny patrilo Slovensko do skupiny krajín s vyššou než priemernou mierou inflácie.

Štruktúra celkovej inflácie (medziročný rast v %)



Zdroj: Ministerstvo financií SR, Štatistický úrad SR

### 1.2.3. Vývoj na trhu práce

Ekonomický rast v roku 2012 nebol dostatočný na to, aby dokázal vytvárať vyšší počet nových pracovných miest. Zamestnanosť v roku 2012 stagnovala, keď sa vytvorilo len zhruba tisíc nových pracovných miest (rast 0,1 %). Ekonomický rast bol tak ťahaný zvyšovaním produktivity práce existujúcej pracovnej sily. Napriek tomu, že produkčná stránka ekonomiky dosiahla svoju predkrízovú úroveň už v roku 2010, zamestnanosti stále chýba viac ako 35 tisíc osôb. Počet pracujúcich v roku 2012 poklesol najmä v stavebníctve a v priemysle, na strane druhej rast zamestnancov zaznamenal predovšetkým sektor služieb.

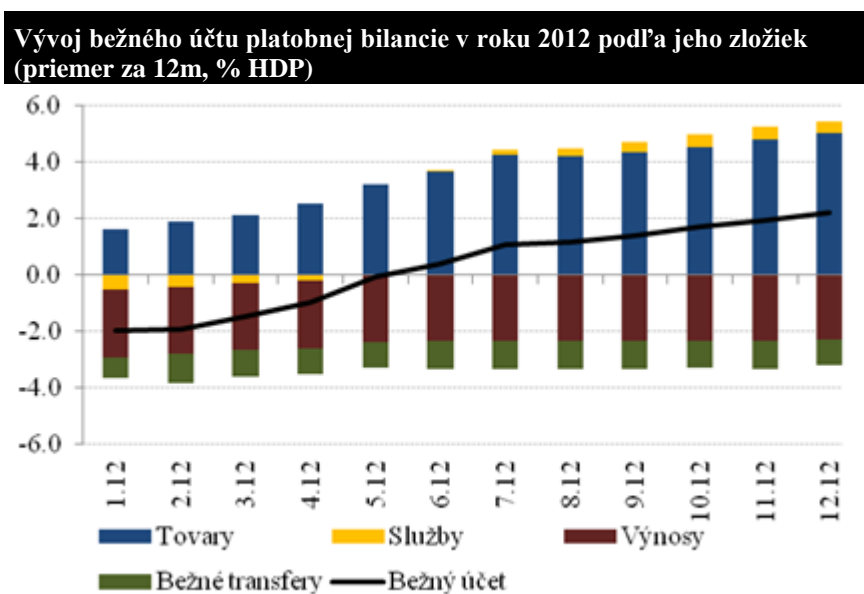
**Priemerná nominálna mesačná mzda** zamestnanca v hospodárstve dosiahla v roku 2012 hodnotu 805 eur (2011: 765 eur). Medziročne sa zvýšila o 2,4 %, čo predstavuje mierne rýchlejšiu rast oproti predchádzajúcemu roku. Rast miezd v privátnom sektore sa mierne spomalil v dôsledku neistoty ohľadom dlhovej krízy. Naopak, mzdy vo verejnej správe



v roku 2012 zvyšovali priemernú mzdu. Hlavným dôvodom bolo zvýšenie miezd lekárov a zdravotných sestier. Reálna mzda sa však prepadla o 1,2 %.

#### 1.2.4. Platobná a obchodná bilancia

V roku 2012 sa bežný účet po prvýkrát od roku 1995 dostal do prebytku (2,2 % HDP), kým v roku 2011 sa skončil deficitom (2,1 % HDP). Za zlepšením salda bežného účtu stojí predovšetkým výrazne aktívne saldo obchodnej bilancie. Mierne sa zlepšilo aj saldo výnosov. Naopak zhoršenie zaznamenal deficit bilancie transferov.



Zdroj: Národná banka Slovenska, Štatistický úrad SR

**Prebytok obchodnej bilancie** sa oproti roku 2011 výrazne zvýšil, keď prebytok bilancie tovarov dosiahol hodnotu 3,6 mld. eur (5,1 % HDP), čo predstavuje nárast oproti roku 2011 o 2,6 mld. eur. Export tovarov dosiahol v nominálnom vyjadrení rast 10,7 %. Najvýraznejší rast zaznamenal export automobilov, rástol však aj export elektrotechniky a ostatného priemyslu. Export kovov mierne klesol. Rast importu dosiahol za rok 2012 iba 6,2 %, čo prispelo k historickým úrovňam salda obchodnej bilancie. Dovozy spotrebiteľských tovarov stagnoval, odrážajúc tak slabý dopyt domácností, dovoz priemyselných dodávok a kapitálových tovarov však zaznamenal rast. Podľa predbežných údajov sa oproti roku 2011 ceny dovozov tovarov a služieb zvýšili o 2,3 % a ceny vývozov o 1,4 %.

## 2. Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 95

Výsledky hospodárenia verejnej správy sa predkladajú Eurostatu dvakrát ročne na základe Nariadenia Rady (ES) č. 479/2009 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku<sup>1</sup> prvýkrát do 1. apríla bežného roka a druhýkrát do 1. októbra bežného roka. Do 1. apríla bežného roka sa predkladá **odhad** schodku a dlhu za predchádzajúci rozpočtový rok a do 1. októbra bežného roka sa predkladá **aktuálny** schodok a dlh za predchádzajúci rozpočtový rok. V zmysle uvedeného pravidla je potrebné všetky údaje v nasledujúcom texte chápať ako predbežné, ktoré môžu byť v období do 1. októbra tohto roka revidované. Základnou databázou o hospodárení jednotlivých subjektov verejnej správy sú údaje z finančných výkazov za rok 2012, avšak nie všetky boli verifikované schvaľovacím procesom. Definitívne údaje o hospodárení verejnej správy za rok 2012 budú prezentované po skončení schvaľovacieho procesu, na základe vykonaných auditov finančných výkazov a po získaní definitívnych údajov pre časové rozlíšenie daní a poistného z Finančnej správy SR, Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní. Preto bude rozhodujúce stanovisko Eurostatu pri notifikácii výsledkov roku 2012 predložených do 1. októbra 2013.

**V roku 2012 hospodárila verejná správa Slovenskej republiky podľa metodiky ESA 95 uplatňovanej Eurostatom so schodkom 4,35 % HDP a dlh verejnej správy k 31. 12. 2012 dosiahol 52,12 % HDP.**

### 2.1. Súhrnné výsledky hospodárenia verejnej správy v metodike ESA 95

Rozpočet verejnej správy na rok 2012, ktorý bol schválený vládou SR uznesením č. 651 a uznesením NR SR č. 744/2011 predpokladal podiel schodku k HDP vo výške 4,64 %.

**V roku 2012 dosiahlo celkové hospodárenie s verejnými financiami podľa metodiky ESA 95 schodok vo výške 3 106 864 tis. eur, t.j. 4,35 % z HDP. Skutočne dosiahnutý schodok oproti rozpočtovanej hodnote schválenej vládou bol nižší o 216 860 tis. eur.**

Uvedené rozpočtové rámce a s tým súvisiace kvantifikácie sa v ojedinelých prípadoch môžu líšiť z dôvodu použitej databázy údajov, ktorou sú pre účely tohto dokumentu, vrátane tabuľkovej prílohy, finančné výkazy zostavované jednotlivými subjektmi verejnej správy. V tomto kontexte bol skutočne dosiahnutý schodok nižší o 385 673 tis. eur.

---

<sup>1</sup> Nariadenie Rady (ES) č. 479/2009 z 25. mája 2009 o uplatňovaní Protokolu o nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva

Výsledky hospodárenia subjektov verejnej správy podľa metodiky ESA 95 boli v roku 2012 nasledovné:

Druh verejného rozpočtu (v tis. eur)	2011	2012			
	Skutočnosť	Rozpočet <sup>1)</sup>	Rozpočet <sup>2)</sup>	Skutočnosť <sup>3)</sup>	Rozdiel
	1	2	3	4	5=4-3
<b>Verejná správa spolu</b>	<b>-3 497 691</b>	<b>-3 323 724</b>	<b>-3 492 537</b>	<b>-3 106 864</b>	<b>385 673</b>
Štátny rozpočet <sup>4)</sup>	-3 606 650	-3 538 978	-3 690 544	-3 701 419	-10 875
Štátne fondy spolu	190 486	266 437	266 435	235 340	-31 095
Fond národného majetku SR	-287 681	-28 611	-28 610	-23 163	5 447
Slovenský pozemkový fond	10 210	6 226	6 226	13 752	7 526
Slovenská konsolidačná, a.s.	-5 853	-11 264	-11 264	-9 795	1 469
Verejné vysoké školy	-1 210	376	-20 001	26 125	46 126
Úrad pre dohľad nad zdrav. starostlivosťou	2 040	-260	-261	1 084	1 345
Ústav pamäti národa	-16	0	-1 464	32	1 496
Slovenské nár. stredisko pre ľudské práva	-8	0	0	-6	-6
Rozhlas a televízia Slovenska	24 143	680	680	-660	-1 340
Úrad pre dohľad nad výkonom auditu	35	-78	-217	-130	87
Danubiana	0	0	6 940	7 085	145
RTVS, s. r. o.	223	-369	0	185	185
Tlačová agentúra SR	-161	0	1	186	185
Audiovizuálny fond	859	0	0	-314	-314
Vyššie územné celky	4 135	-49 174	-25 920	1 377	27 297
Obce	-69 093	-25 218	-35 307	82 282	117 589
Neziskové org. obcí zaradené do sektora	2 544		-163	-1 714	-1 551
Sociálna poisťovňa	173 473	46 932	46 932	91 408	44 476
Verejné zdravotné poistenie	107 028	4 913	24 024	153 591	129 567
Príspevkové organ. zaradené do sektora spolu	-42 195	4 664	-30 024	17 890	47 914
<i>z toho: štátne</i>	<i>-18 295</i>	<i>-978</i>	<i>-19 254</i>	<i>2 804</i>	<i>22 058</i>
<i>obecné</i>	<i>-11 990</i>	<i>1 825</i>	<i>-1 138</i>	<i>7 624</i>	<i>8 762</i>
<i>vyšších územných celkov</i>	<i>-11 910</i>	<i>3 817</i>	<i>-9 632</i>	<i>7 462</i>	<i>17 094</i>
Hrubý domáci produkt v bežných cenách	69 108 281	71 632 500	71 632 500	71 463 025	-169 475
<b>Podiel schodku verejnej správy z HDP</b>	<b>-5,06</b>	<b>-4,64</b>	<b>-4,88</b>	<b>-4,35</b>	<b>0,53</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

<sup>1)</sup> Rozpočet verejnej správy na rok 2012, ktorý bol schválený vládou SR uznesením č. 651 a uznesením NR SR č. 744/2011

<sup>2)</sup> Rozpočet podľa údajov z finančných výkazov Fin 1-04 a zohľadňujúci rozpočtované akruálne vplyvy na schodok

<sup>3)</sup> Údaje za skutočnosť 2012 sú predbežné

<sup>4)</sup> Vrátane štátnych finančných aktív a mimorozpočtových účtov

Z údajov od jednotlivých subjektov verejnej správy boli identifikované najvýznamnejšie rozdiely z hľadiska **porovnania dosiahnutých výsledkov hospodárenia verejných financií s rozpočtovanými výsledkami (stĺpec 2 predchádzajúcej tabuľky).**

Na schodok financií verejnej správy malo **pozitívny vplyv** najmä:

- úspora na transfere pre Sociálnu poisťovňu vo výške 371 667 tis. eur,
- úspora prostriedkov štátneho rozpočtu určených na financovanie spoločných programov SR s EÚ vo výške 220 733 tis. eur,

- lepšie hospodárenie územnej samosprávy v porovnaní s rozpočtom o 158 051 tis. eur,
- prebytkové hospodárenie verejného zdravotného poistenia sa oproti rozpočtovanej úrovni zlepšilo o 148 678 tis. eur,
- úspora výdavkov štátneho rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu, ktorá prestavovala 120 494 tis. eur,
- hospodárenie Sociálnej poisťovne, ktoré skončilo oproti schválenému rozpočtu lepšie o 44 476 tis. eur.

Pozitívne bol schodok ovplyvnený taktiež zlepšením hospodárenia verejných vysokých škôl, štátnych finančných aktív, príspevkových organizácií štátu, miestnej samosprávy a príspevkových organizácií do nej patriacich, ako aj niektorých ďalších subjektov verejnej správy.

Na schodok financií verejnej správy mali **negatívny vplyv** najmä:

- **nižšie akruálne daňové príjmy štátneho rozpočtu o 658 332 tis. eur,**
- nižšie príjmy z dividend zo spoločností s majetkovou účasťou štátu vo výške 44 900 tis. eur,
- nižšie nedaňové príjmy štátneho rozpočtu, napr. výpadok príjmov z predĺženia telekomunikačnej licencie vo výške 24 000 tis. eur, nenaplnený príjem z digitálnej dividendy vo výške 40 000 tis. eur a časové rozlíšenie prijatých úrokov spolu s vylúčením alikvotného úrokového výnosu vo výške 117 432 tis. eur.

Výsledok hospodárenia s verejnými financiami významne poznamenali aj problémy Finančnej správy SR s informačným systémom na prelome rokov 2011 a 2012. Nefunkčnosť informačného systému spôsobovala výrazné problémy pri vratkách nadmerných odpočtov dane z pridanej hodnoty, čo sa prejavilo nielen pri ich výpočte ale aj pri dodržiavaní zákonných termínov. Dôsledok tejto situácie sa odzrkadlil **v nerovnomernom vykázaní príjmov v rokoch 2011 a 2012, s pozitívnym vplyvom na rok 2011 a negatívnym pre rok 2012.**

Negatívne bol schodok ovplyvnený taktiež zhoršením hospodárenia štátnych fondov a zhoršením hospodárenia na mimorozpočtových účtoch. Podrobnejší prehľad pozitívnych a negatívnych vplyvov je uvedený v ďalších tabuľkách.

V porovnaní so Súhrnnou výročnou správou Slovenskej republiky za rok 2011<sup>2)</sup> obsahujúcou údaje za rok 2011 boli revidované najmä:

- aktualizácia časového rozlíšenia daňových príjmov a sociálnych príspevkov,
- aktualizácia hodnoty splátky návratnej finančnej výpomoci poskytnutej Vodohospodárskej výstavbe š.p.,
- oprava obcami chybné zaznamenaných poskytnutých úverov zo ŠFRB obciam.

V nasledovnom texte ako aj v tabuľkovej prílohe štátneho záverečného účtu sa porovnáva skutočnosť s predloženými finančnými výkazmi(stĺpec 3 prechádzajúcej tabuľky).

Pozitívne plnenie rozpočtu schodku bolo dosiahnuté predovšetkým úsporou výdavkov, ktoré boli o 685 378 tis. eur nižšie v porovnaní s rozpočtom. Plnenie príjmov bolo nižšie oproti rozpočtu o 299 705 tis. eur.

<b>Položka</b> <b>(v tis. eur)</b>	<b>Rozpočet</b>	<b>Skutočnosť</b>	<b>Rozdiel</b>
	<b>1*</b>	<b>2</b>	<b>3 (2-1)</b>
<b>Príjmy spolu</b>	<b>24 478 846</b>	<b>24 179 141</b>	<b>-299 705</b>
z toho: <i>daňové a poisťné</i>	<i>19 133 093</i>	<i>20 018 806</i>	<i>885 713</i>
<i>nedaňové</i>	<i>2 614 876</i>	<i>3 049 261</i>	<i>434 385</i>
<i>granty a transfery</i>	<i>2 730 877</i>	<i>1 111 074</i>	<i>-1 619 803</i>
<b>Výdavky spolu</b>	<b>27 971 383</b>	<b>27 286 005</b>	<b>-685 378</b>
z toho: <i>bežné</i>	<i>24 418 775</i>	<i>24 757 649</i>	<i>338 874</i>
<i>kapitálové</i>	<i>3 552 608</i>	<i>2 528 356</i>	<i>-1 024 252</i>
<b>Schodok podľa ESA 95</b>	<b>-3 492 537</b>	<b>-3 106 864</b>	<b>385 673</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

\* ) Rozpočet podľa údajov z finančných výkazov Fin 1-04 a zohľadňujúci rozpočtované aktuálne vplyvy na schodok

Pozitívny výsledok plnenia rozpočtu verejnej správy v roku 2012 bol zabezpečený predovšetkým pozitívnym plnením rozpočtu kvantitatívne rozhodujúcich subjektov verejnej správy (s výnimkou ŠR), čo dokumentuje nasledujúci prehľad rozdielov medzi dosiahnutou skutočnosťou a rozpočtom podľa jednotlivých zložiek verejných financií. Výsledok bol taktiež ovplyvnený nerozpočtovaním príjmov a výdavkov štátnych finančných aktív, zdravotnej poisťovne Dôvera, a. s., Ústav pamäti národa a Rozhlasovej a televíznej spoločnosti, s. r. o.

<sup>2)</sup> Súhrnná výročná správa Slovenskej republiky za rok 2011, materiál na rokovanie Národnej rady SR, číslo: UV-36629/2012, november 2012

Položka (v tis. eur)	Rozdiel medzi skutočnosťou a rozpočtom					
	Štátny rozpočet	Vyššie územné celky	Obce	Sociálna poisťovňa	Ver. zdr. poistenie	Ostatné
<b>Príjmy spolu</b>	<b>-997 299</b>	<b>36 700</b>	<b>-51 427</b>	<b>-2 468</b>	<b>1 050 126</b>	<b>547 357</b>
z toho: <i>daňové a poisťné</i>	-449 744	10 287	-15 260	323 172	1 021 141	-3 883
<i>nedaňové</i>	156 796	18 101	52 503	1 821	29 157	211 511
<i>granty a transfery</i>	-704 351	8 312	-88 670	-327 461	-172	339 729
<b>Výdavky spolu</b>	<b>-986 424</b>	<b>9 403</b>	<b>-169 016</b>	<b>-46 944</b>	<b>920 559</b>	<b>469 738</b>
z toho: <i>bežné</i>	-568 507	17 707	101 404	-34 159	918 933	286 419
<i>kapitálové</i>	-417 917	-8 304	-270 420	-12 785	1 626	183 319
<b>Schodok ESA</b>	<b>-10 875</b>	<b>27 297</b>	<b>117 589</b>	<b>44 476</b>	<b>129 567</b>	<b>77 619</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

V prípade **štátneho rozpočtu** prispel k relatívne dobrému plneniu rozpočtu dosiahnutý prebytok na účtoch štátnych finančných aktív. Vysoký rozdiel medzi skutočnosťou a rozpočtom vo verejnom zdravotnom poistení bol spôsobený predovšetkým tým, že v rozpočte nie je zahrnuté verejné zdravotné poistenie spravované zdravotnou poisťovňou Dôvera. Význam nezahrnutia tejto poisťovne do rozpočtu ukazujú jej skutočné výsledky: očistené o súkromnú časť príjmov, výdavkov, pohľadávok a záväzkov predstavovali príjmy 969 132 tis. eur, výdavky 909 770 tis. eur a z toho vyplývajúci prebytok 59 362 tis. eur.

**Ostatné subjekty verejnej správy**, ktorých súhrnné príjmy predstavujú len 8,63 % a ich súhrnné výdavky len 7,04 % z celkových príjmov, resp. výdavkov verejnej správy, dosiahli prebytok vo výške 265 897 tis. eur, pričom rozpočtovaný prebytok predstavoval sumu 188 278 tis. eur. Vyšší prebytok v porovnaní s rozpočtom bol výsledkom výrazného prekročenia rozpočtu príjmov sprevádzaného nižším prekročením rozpočtu výdavkov.

Prekročenie rozpočtovaného prebytku bolo identifikované predovšetkým v príspevkových organizáciách, verejných vysokých školách, Slovenskom pozemkovom fonde a Fonde národného majetku. Príspevkové organizácie štátu hospodárili s prebytkom vo výške 17 890 tis. eur pri rozpočtovanom schodku -30 024 tis. eur. Ich prebytok bol spôsobený výrazným nárastom nedaňových príjmov.

Rozpočtovaný prebytok nenaplnili o 31 095 tis. eur štátne fondy, a to najmä v dôsledku nenaplnenia rozpočtu nedaňových príjmov a prekročenia bežných transferov. Nenaplnenie rozpočtovaného schodku príspevkových organizácií obcí a vyšších územných celkov bolo spôsobené poklesom záväzkov a vyšším nárastom príjmov oproti výdavkom.

Zhrnutie pozitívnych a negatívnych vplyvov na výšku schodku za rok 2012 v absolútnom vyjadrení vo vzťahu k údajom z finančných výkazov poskytuje nasledovný prehľad :

(v tis. eur)	Ukazovateľ	Skutočnosť 2012
<b>Pozitívne vplyvy</b>		
	úspora na spolufinancovaní s prostriedkami EÚ	220 733
	zlepšenie pozície verejných financií vplyvom hospodárenia Sociálnej poisťovne	44 476
	úspora ŠR na transfere pre Sociálnu poisťovňu	371 667
	úspora ďalších výdavkov ŠR	4 772
	zlepšenie hospodárenia verejných vysokých škôl	46 126
	zlepšenie hospodárenia verejných zdravotných poisťovní	129 567
	zlepšenie hospodárenia Fondu národného majetku SR	5 447
	zlepšenie hospodárenia obcí	117 589
	úspora na odvode SR do EÚ	23 974
	zlepšenie hospodárenia VÚC	27 297
	zlepšenie hospodárenia príspevkových a ostatných organizácií (PO, NO a pod.)	46 363
<b>Negatívne vplyvy</b>		
	výpadok daňových príjmov v štátnom rozpočte	-658 332
	nedaňové príjmy ŠR	-254 716
	zhoršenie hospodárenia na mimorozpočtových účtoch	-48 385
	dividendy ŠR	-44 900
	zhoršenie hospodárenia štátnych fondov	-31 095

Zdroj: Ministerstvo financií SR

## 2.2. Stav a vývoj dlhu verejnej správy podľa maastrichtských kritérií

**K 31. 12. 2012 dosiahol maastrichtský dlh verejnej správy hodnotu 37 244 523 tis. eur, čo predstavuje 52,1 % hrubého domáceho produktu (pri HDP 71 463 025 tis. eur). Oproti roku 2011 vzrástol maastrichtský dlh o 7 333 261 tis. eur a jeho pomer k HDP o 8,8 p. b.**

Na tomto zvýšení sa v najväčšej miere podieľal **hotovostný schodok štátneho rozpočtu** vo výške 3 811 mil. eur (52% celkového nárastu). Ďalším významným faktorom nárastu hrubého dlhu (28% celkového nárastu) bolo zvýšenie aktív verejnej správy spôsobené najmä **potrebou doplnenia rezerv slúžiacich pre účely riadenia likvidity (tzv. predzásobenie)**. Nepriaznivé podmienky na finančných trhoch na konci roku 2011 neumožňovali emitovať dlhopisy v danom období a potreby financovania štátneho dlhu boli kryté na úkor znižujúcich sa rezerv. V priebehu roku 2012 nastal obrat na finančných trhoch, čo sa využilo na doplnenie nízkej úrovne rezerv. Tretím najvýznamnejším faktorom nárastu dlhu bolo **zvýšenie podielu Slovenska na záväzkoch EFSF** o 1 321 mil. eur (18% celkového nárastu).

Štruktúru maastrichtského dlhu podľa jednotlivých subjektov verejnej správy poskytuje nasledujúci prehľad:

Subjekt verejnej správy <sup>4)</sup> (v tis. eur)	Dlh			Zmena 2012-2011
	k 31.12.2010	k 31.12.2011	k 31.12.2012	
	1	2	3	4=3 - 2
Ústredné rozpočtové organizácie <sup>1)</sup>	25 825 045	28 771 698	36 166 600	7 394 902
Fond národného majetku	16 031	15 838	15 693	-145
Verejné vysoké školy	339	10	3	-7
Rozhlas a televízia Slovenska	167	104	36	-68
Príspevkové organizácie štátne vo verej. správe	308 <sup>7)</sup>	803	1 256	453
Vyššie územné celky	408 601	426 847	423 381	-3 466
Príspevkové organizácie VÚC vo verej. správe	129	116	82	-34
Obce	1 373 542 <sup>5)</sup>	1 290 629 <sup>5)</sup>	1 258 627	-32 002
Príspevkové organizácie obcí vo verej. správe	675	1 146	1 161	15
Neziskové organizácie obcí	414	89	34	-55
<b>Verejná správa spolu</b>	<b>27 625 251</b>	<b>30 507 280</b>	<b>37 866 873</b>	<b>7 359 593</b>
Konsolidácia <sup>2)</sup>	626 845 <sup>6)</sup>	596 018 <sup>6)</sup>	622 350	26 332
<b>Verejná správa spolu konsolidovaná</b>	<b>26 998 406</b>	<b>29 911 262</b>	<b>37 244 523</b>	<b>7 333 261</b>
Hrubý domáci produkt v b.c. <sup>3)</sup>	65 743 500	69 108 281	71 463 025	2 354 744
<b>% maastrichtského dlhu z HDP</b>	<b>41,1</b>	<b>43,3</b>	<b>52,1</b>	<b>8,8</b>

1) Bez záväzkov ARDAL-u voči Štátnej pokladnici 3 570 708 3 680 756 110 048

Bez záväzkov z vkladov verejnej správy v Št. pokladnici 2 242 816 2 562 886 320 070

2) Konsolidácia predstavuje nesplatené návratné finančné výpomoci poskytnuté zo štátnych finančných aktív mestu Žilina (17 573 tis. eur), Bratislavskému samosprávnemu kraju (4 813 tis. eur), pôžička Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Agentúre pre rozvoj vidieka (810 tis. eur), pôžičky zo Štátneho fondu rozvoja bývania obciam (598 301 tis. eur) a pôžičky obciam od obcí (853 tis. eur).

3) HDP v roku 2012 predstavuje odhad Štatistického úradu SR.

4) Ostatné, tu neuvedené, subjekty verejnej správy v rokoch 2011 a 2012 nemali dlh.

5) Z dôvodu opravy vo výkazoch obcí bol stav dlhu obcí v roku 2010 a 2011 revidovaný. Išlo o revíziu stavu pôžičiek zo Štátneho fondu rozvoja bývania o sumu 17 377 tis. eur v roku 2010 a 95 802 tis. eur v roku 2011; z tohto dôvodu poklesol aj stav dlhu obcí na hodnotu 1 373 542 tis. eur v roku 2010 a na 1 290 625 tis. eur v roku 2012.

6) Suma konsolidácie bola v roku 2010 znížená o 17 377 tis. eur a v roku 2011 o 95 802 tis. eur z dôvodu revízie pôžičiek zo ŠFRB, ktoré podliehajú konsolidácii.

7) Dlh príspevkových organizácií štátu za rok 2010 vzrástol na 308 tis. eur z dôvodu revízie vo finančnom lízingu v hodnote 28 tis. eur.

Zvýšenie maastrichtského dlhu v roku 2012 **negatívne** ovplyvnili najmä tieto skutočnosti:

- schodok štátneho rozpočtu na hotovostnej báze a ďalšie požiadavky na cudzie zdroje vyplývajúce z riadenia dlhu a likvidity v priebehu uplynulého roka, ktoré vyvolali potrebu
  - emitovať štátne pokladničné poukážky v menovitej hodnote 2 580 100 tis. eur,
  - emitovať štátne dlhopisy v menovitej hodnote 8 530 501 tis. eur,
- prijaté bankové úvery do štátneho dlhu vo výške 3 643 380 tis. eur,



- prevzatie záväzkov z EFSF vo výške 1 321 395 tis. eur,
- prevzatie záväzkov nemocníc vo výške 130 000 tis. eur.

**Pozitívny** vplyv na vývoj maastrichtského dlhu oproti jeho stavu v roku 2011 mali najmä tieto skutočnosti:

- splátky záväzkov zo štátnych pokladničných poukázok v menovitej hodnote 2 399 581 tis. eur,
- splátky záväzkov zo štátnych dlhopisov v menovitej hodnote 2 943 985 tis. eur,
- splátky úverov v štátnom dlhu v hodnote 3 430 931 tis. eur,
- zníženie konsolidovaného dlhu obcí o 57 852 tis. eur,
- zníženie konsolidovaného dlhu VÚC o 3 466 tis. eur,
- zníženie konsolidovaného dlhu ostatných subjektov verejnej správy o 323 tis. eur,
- vývoj kurzu eura, ktorý spôsobil zníženie hodnoty štátneho dlhu o 28 375 tis. eur,
- zníženie stavu vkladov na účtoch klientov Štátnej pokladnice, ktorí nepatria do sektora verejnej správy o 7 602 tis. eur.

Maastrichtský dlh bol k 31. 12. 2012 **financovaný** predovšetkým cennými papiermi v menovitej hodnote 32 799 317 tis. eur (88,1 %). Z toho podstatnú časť tvorili štátne dlhopisy v menovitej hodnote 31 460 207 tis. eur a štátne pokladničné poukázky v menovitej hodnote 1 316 000 tis. eur. Bankové úvery a iné záväzky dosiahli hodnotu 4 352 019 tis. eur (11,7 %), z ktorých 1 494 008 tis. eur predstavuje záväzok pripadajúci na Slovenskú republiku z EFSF a 230 338 tis. eur záväzky nemocníc prevzaté v rámci vládou schváleného postupu ich oddlžovania. Osobitnou súčasťou maastrichtského dlhu sú záväzky, ktoré vyplývajú z vkladov peňažných prostriedkov v Štátnej pokladnici tých klientov, ktorí nie sú súčasťou verejnej správy; tieto záväzky dosiahli hodnotu 93 187 tis. eur (0,2 %).

**Z hľadiska meny** bol maastrichtský dlh v roku 2012 tvorený z 94,3 % dlhom v eurách a len 5,7 % dlhu pripadlo na iné meny (japonské jeny, USD, švajčiarske franky, české koruny). Z hľadiska pôvodnej splatnosti je maastrichtský dlh tvorený krátkodobým dlhom vo výške 1 445 394 tis. eur (3,9 %) a dlhodobým dlhom vo výške 35 799 129 tis. eur (96,1 %). **Z hľadiska teritoriálnej štruktúry** pripadá na tuzemských veriteľov 19 594 327 tis. eur (52,6 %) a na zahraničných veriteľov 17 650 196 tis. eur (47,4 %) z celkového dlhu.

### 2.2.1. Maastrichtský dlh štátnych rozpočtových organizácií

Dlh, ktorého nositeľom sú **štátne rozpočtové organizácie**, a ktorý je v správe Ministerstva financií SR, dosiahol ku koncu roka 2012 menovitú hodnotu 36 166 600 tis. eur. V porovnaní s rokom 2011 sa zvýšil o 7 394 902 tis. eur (o 25,7 %). Hlavnou príčinou výrazného zvýšenia dlhu bol schodok štátneho rozpočtu. Keďže dlh štátnych rozpočtových organizácií predstavuje až 97,1 % dlhu celej verejnej správy, sú pozitívne a negatívne vplyvy uvedené vyššie pri hodnotení maastrichtského dlhu celej verejnej správy a previazané so štátnym dlhom platné aj pre vysvetlenie medziročnej zmeny tohto dlhu.

**Z hľadiska dlhových nástrojov** je dlh štátnych rozpočtových organizácií tvorený v rozhodujúcej miere záväzkami z emisie štátnych dlhopisov, ktorých podiel na celkovom dlhu predstavuje 90,6 %. Údaje o ostaných dlhových nástrojoch poskytuje nasledujúci prehľad:

Dlhový nástroj (v tis. eur)	31.12.2011	31.12.2012	Zmena stavu
Štátne pokladničné poukážky	1 136 900	1 316 000	179 100
Štátne dlhopisy	25 915 254	31 460 207	5 544 953
Bankové úvery a iné pôžičky	1 345 804	1 572 860	227 056
Záväzky z vkladov v Štátnej pokladnici SR	100 789	93 187	- 7 602
Záväzky z EFSF	172 613	1 494 008	1 321 395
Prevzaté záväzky z nemocníc	100 338	230 338	130 000
<b>Spolu dlh</b>	<b>28 771 698</b>	<b>36 166 600</b>	<b>7 394 902</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR, Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity

**Z hľadiska pôvodnej splatnosti** predstavuje dlh so splatnosťou do jedného roka 1 409 187 tis. eur a dlhodobý dlh 34 757 413 tis. eur, čo je 96,1 % z celkového dlhu verejnej správy SR. Krátkodobý dlh tvoria štátne pokladničné poukážky v menovitej hodnote 1 316 000 tis. eur a záväzky z vkladov tých klientov Štátnej pokladnice, ktorí nie sú zaradení v sektore verejnej správy, v hodnote 93 187 tis. eur. Podrobnú štruktúru podľa pôvodnej splatnosti poskytuje nasledujúci prehľad v percentách (bez záväzkov z EFSF).

### Štruktúra dlhu štátnych rozpočtových organizácií podľa pôvodnej splatnosti v %

Pôvodná splatnosť v rokoch	Štátne dlhopisy a ŠPP	Bankové úvery a iné pôžičky	Ostatné záväzky	Spolu
Do 1 roka	4,0	0,0	100,0	4,1
Do 5 rokov	21,0	12,8	0,0	20,5
Do 7 rokov	20,7	0,0	0,0	19,5
Do 10 rokov	28,8	0,3	0,0	27,4
Do 15 rokov	19,5	24,1	0,0	19,6
Do 29 rokov	6,0	62,7	0,0	8,9
30 rokov a viac	0,0	0,1	0,0	0,0
<b>Spolu</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Z hľadiska teritoriálnej štruktúry dlhu štátnych rozpočtových organizácií pripadá na tuzemských veriteľov 18 619 881 tis. eur (51,5 %) a na zahraničných veriteľov 17 546 719 tis. eur (48,5 %).

#### 2.2.2. Dlh ostatných subjektov verejnej správy

Ostatné subjekty verejnej správy prispeli do maastrichtského dlhu sumou 1 077 923 tis. eur, ktorá je znížená o 622 350 tis. eur z dôvodu konsolidácie, t.j. eliminácie dlhu vzniknutého pôžičkami medzi subjektmi verejnej správy. Bez akýchkoľvek úverov a pôžičiek boli ku koncu roka 2012 štátne fondy, Slovenský pozemkový fond, Slovenská konsolidačná, a.s., Úrad pre dohľad nad výkonom auditu, Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, Ústav pamäti národa, Slovenské národné stredisko pre ľudské práva, Rozhlasová a televízna spoločnosť, s.r.o., Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, Tlačová agentúra SR, Audiovizuálny fond a Danubiana.

Dlh **Fondu národného majetku SR** predstavuje 15 693 tis. eur, ktorý vznikol z emisie dlhopisov FNM v roku 1996. Oproti roku 2011 sa dlh znížil o 145 tis. eur v dôsledku vyplatenia časti záväzkov vyplývajúcich z dlhopisov FNM.

Dlh **verejných vysokých škôl** predstavuje finančný prenájom 3 tis. eur. Oproti stavu v roku 2011 sa celkový dlh znížil o 7 tis. eur.

Dlh **Rozhlasu a televízie Slovenska** je vytvorený finančným prenájomom vo výške 36 tis. eur. Oproti roku 2011 sa znížil o 68 tis. eur.

**Vyššie územné celky** vykázali dlh vo výške 423 381 tis. eur, z čoho 4 813 tis. eur tvorí návratná finančná výpomoc Bratislavskému samosprávnemu kraju zo štátnych finančných aktív, ktorá podlieha konsolidácii. Oproti stavu v roku 2011 dlh VÚC klesol o 3 466 tis.

eur (o 0,8 %). Pokles dlhu bol spôsobený znížením stavu investičných dodávateľských úverov o 10 154 tis. eur na hodnotu 61 823 tis. eur. Naproti tomu stav bankových úverov vzrástol o 6 688 tis. eur na hodnotu 356 745 tis. eur.

Rozloženie dlhu VÚC podľa samosprávnych krajov:

Samosprávny kraj	Bankové úvery	Investičné dodávateľské úvery	Návratné finančné výpomoci	Spolu
Bratislavský	37 198	0	4 813	42 011
Trnavský	55 300	0	0	55 300
Nitriansky	37 389	0	0	37 389
Trenčiansky	58 085	0	0	58 085
Žilinský	44 797	7 966	0	52 763
Banskobystrický	32 893	18 886	0	51 779
Košický	47 011	24 265	0	71 276
Prešovský	44 072	10 706	0	54 778
<b>Spolu VÚC</b>	<b>356 745</b>	<b>61 823</b>	<b>4 813</b>	<b>423 381</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Z celkového dlhu predstavujú domáci veritelia 321 080 tis. eur a zahraniční veritelia 102 301 tis. eur (Bratislavský kraj 19 795 tis. eur, Prešovský kraj 40 425 tis. eur a Košický kraj 42 081 tis. eur). Z hľadiska pôvodnej splatnosti je dlh VÚC tvorený prevažne dlhodobými záväzkami v hodnote 419 859 tis. eur (99,2 %), zvyšných 3 522 tis. eur (0,8 %) predstavujú krátkodobé záväzky.

Dlh **obcí** dosiahol 1 258 627 tis. eur a oproti revidovanému stavu v roku 2011 sa znížil o 32 002 tis. eur. Rozhodujúcu časť dlhu obcí tvoria bankové úvery a iné pôžičky vo výške 1 251 376 tis. eur, pričom 598 301 tis. eur poskytol Štátny fond rozvoja bývania a 17 573 tis. eur štátny rozpočet mestu Žilina vo forme návratnej finančnej výpomoci v súvislosti s výstavbou automobilky KIA a podporou vlády SR pri budovaní infraštruktúry. Zostávajúcich 7 251 tis. eur predstavujú krátkodobé a dlhodobé zmenky. Úvery poskytnuté zo Štátneho fondu rozvoja bývania a zo štátneho rozpočtu podliehajú konsolidácii. Z hľadiska splatnosti má dlh obcí prevažne dlhodobý charakter (97,4 %)

Dlh **štátnych príspevkových organizácií** v hodnote 1 256 tis. eur je tvorený návratnými finančnými výpomocami, ktoré boli zo štátneho rozpočtu poskytnuté príspevkovým organizáciám vo výške 810 tis. eur a finančným prenájomom vo výške 446 tis. eur. Dlh štátnych príspevkových organizácií vzrástol o 453 tis. eur.

Dlh **príspevkových organizácií VÚC** je tvorený v plnej výške 82 tis. eur finančným prenájomom. Oproti roku 2011 poklesol o 34 tis. eur.

Na dlhu **príspevkových organizácií obcí** 1 161 tis. eur sa z väčšej časti podieľa finančný prenájom 946 tis. eur, zvyšok tvoria dlhodobé zmenky 166 tis. eur a návratné finančné výpomoci vo výške 49 tis. eur.

Dlh **neziskových organizácií obcí** v hodnote 34 tis. eur je tvorený nebankovými pôžičkami. Oproti roku 2011 poklesol o 55 tis. eur.

### 3. Výsledky hospodárenia štátneho rozpočtu na hotovostnej báze

V nasledujúcom texte sa v súlade s § 29 ods. 2 písm. c) a d) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy hodnotí plnenie štátneho rozpočtu na hotovostnom princípe. Ide o plnenie rozpočtovaných príjmov, výdavkov a výsledku rozpočtového hospodárenia štátneho rozpočtu tak, ako sa prejavili na príjmových a výdavkových účtoch kapitol štátneho rozpočtu, ako aj ďalšie údaje o ich finančných vzťahoch k iným subjektom verejnej správy (príspevkové organizácie, územná samospráva a pod.) aj mimo verejnej správy (občania, neziskové organizácie a pod.).

#### 3.1. Zámery, ciele a opatrenia rozpočtovej politiky v roku 2012

Hlavným cieľom fiškálnej politiky vyplývajúcim z Programového vyhlásenia vlády SR bolo zabezpečiť zodpovednú rozpočtovú politiku a výrazné zníženie deficitu verejných financií, ktoré považuje vláda SR za základný predpoklad pre úspešný ekonomický vývoj a dlhodobo udržateľný rast životnej úrovne občanov SR. **Zásadným cieľom vlády SR pri zostavovaní rozpočtu bolo zníženie deficitu verejných financií pod 3 % HDP v roku 2013 tak, aby Slovensko dodržalo svoje záväzky voči Európskej únii vyplývajúce z Paktu stability a rastu.**

Znižovanie deficitu bolo nevyhnutné, aby si Slovensko udržalo a ešte posilnilo dôveryhodnosť na finančných trhoch bez rizika, že sa začne zvyšovať úročenie nášho dlhu, ktoré by mohlo dospieť k strate schopnosti si požičať. Aj pri plánovanom a bolestivom znižovaní deficitu si Slovensko muselo na finančnom trhu požičať viac ako 7 mld. eur, inak by nebolo schopné plniť svoje záväzky, čo by znamenalo neporovnateľne tvrdšie opatrenia, ako boli návrhy predkladané v rozpočte na roky 2012 až 2014. Slovensko musí jasne preukázať, že v budúcnosti bude schopné svoje dlhy splácať. Hoci celková úroveň nášho verejného dlhu stále nie je v porovnaní s inými štátmi vysoká, sme omnoho zraniteľnejší ako napríklad Japonsko alebo Veľká Británia. Na rozdiel od týchto veľkých štátov so silným domácim finančným sektorom je totiž Slovensko malou krajinou s otvorenou ekonomikou a relatívne malým objemom domácich úspor.

Schválený rozpočet verejnej správy na roky 2012 až 2014 vychádzal z aktuálnej prognózy makroekonomického vývoja a vývoja daňových a odvodových príjmov do roku 2014. Na Slovensku existuje relatívne široká celospoločenská zhoda na potrebe znižovania deficitu. Potrebu ozdravenia verejných financií zvyrazňuje demografický vývoj, starnutie nášho obyvateľstva bude totiž postupne zhoršovať situáciu verejných financií. Menej pracujúcich

bude znamenať nižšie verejné príjmy a naopak vyššie výdavky, najmä na dôchodkový systém a zdravotníctvo.

Rozpočet na roky 2012 až 2014 bol negatívne ovplyvnený predpokladaným spomalením hospodárskeho rastu, čo zhoršilo bilanciu verejných financií v roku 2012 o 573,1 mil. eur a dopady na nasledujúce roky budú ešte vyššie. Vláda v septembri 2012 schválila opatrenia, ktoré dokázali eliminovať negatívny dopad zníženia ekonomického rastu v roku 2012, dodržanie plánovaných deficitov v nasledujúcich rokoch si však ešte vyžaduje dodatočné opatrenia.

Napriek opatreniam schváleným v roku 2010 na príjmovej strane, podiel verejných príjmov na HDP bude do roku 2014 klesať. Hlavným dôvodom je, že viaceré príjmy rastú pomalšie ako HDP, resp. nerastú vôbec. Ide napríklad o spotrebné dane, dividendy, či príjmy z rôznych poplatkov.

Ozdravenie verejných financií sa tak navrhlo na výdavkovej strane rozpočtu. Prostriedky potrebné na znižovanie deficitu a na financovanie základných priorít vlády na roky 2012 až 2014, ktorými sú infraštruktúra cestnej a železničnej dopravy, vzdelávanie a zdravotníctvo sa podarilo získať z troch hlavných zdrojov. Prvým bolo pokračovanie v úspornej politike vo verejnej správe – v roku 2012 boli v rozpočte väčšiny kapitol štátneho rozpočtu zmrazené osobné výdavky a výdavky na tovary a služby klesli o 5 %. K ozdraveniu verejných financií začali prispievať aj štátne podniky, ktoré musia zefektívniť svoje hospodárenie tak, aby dokázali znížiť svoje nároky na štátne dotácie resp. naopak do rozpočtu odvádzať zdroje. Ide napr. o Lesy SR, š. p., ktorý odviedol v roku 2012 do štátneho rozpočtu 20 mil. eur. Tretím zdrojom sú banky, ktoré by mali od roku 2013 odvádzať do štátnych finančných aktív približne 90 mil. eur ročne.

S cieľom sledovať vývoj plnenia zámerov rozpočtu verejnej správy v priebehu roka 2012 prebiehalo pravidelné monitorovanie. Ministerstvo financií SR monitorovalo vývoj v širšom rámci celých verejných financií formou pravidelného vypracovávania predpokladov vývoja verejných financií v metodike ESA 95 na mesačnej báze. Tieto na základe aktuálne dostupných údajov o dosiahnutej skutočnosti a predpokladanom vývoji príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy kvantifikovali očakávané zmeny v hospodárení jednotlivých subjektov rozpočtu verejnej správy oproti schválenému rozpočtu na rok 2012.

Predpoklady vývoja verejných financií vychádzali z najnovších analýz a prognóz makroekonomického a fiškálneho vývoja a ich výsledky sa využívali na hodnotenie

možných rizík plnenia rozpočtu v roku 2012. Zameriavali sa najmä na monitoring a analýzu faktorov, ktoré mohli potenciálne spôsobiť najväčší odklon hospodárenia jednotlivých subjektov verejnej správy od schváleného rozpočtu na rok 2012, a tak najviac ovplyvniť úspešnosť dosiahnutia plánovaného cieľa vlády pre rok 2012.

Predpoklady vývoja verejných financií na štvrťročnej báze boli súčasťou správ<sup>3</sup>, ktoré Ministerstvo financií SR pripravuje v pravidelných intervaloch na rokovanie vlády s cieľom analyzovať a posúdiť skutočný vývoj s rozpočtovaným cieľom v oblasti schodku verejnej správy.

### 3.2. Základné rozpočtové ukazovatele

Na základe zákona č. 511/2011 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2012 sa príjmy štátneho rozpočtu rozpočtovali sumou 13 624 720 tis. eur, výdavky boli určené sumou 17 299 980 tis. eur a schodok štátneho rozpočtu sumou 3 675 260 tis. eur. Súhrnný prehľad o rozpočtovaných a skutočne dosiahnutých základných rozpočtových ukazovateľoch v roku 2012 a v predchádzajúcich dvoch rokoch poskytujú nasledovné údaje:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6 =3-2
<b>Príjmy spolu</b>	<b>13 624 720</b>	<b>12 570 978</b>	<b>11 830 036</b>	<b>12 002 326</b>	<b>10 900 863</b>	<b>- 740 942</b>
v tom:- <i>daňové príjmy</i>	9 227 958	9 227 958	8 462 284	8 700 097	7 962 242	- 765 674
- <i>nedaňové príjmy</i>	795 919	702 496	696 647	861 264	692 872	- 5 849
- <i>granty a transfery</i>	3 600 843	2 640 524	2 671 105	2 440 965	2 245 749	30 581
<b>Výdavky spolu</b>	<b>17 299 980</b>	<b>16 419 460</b>	<b>15 640 711</b>	<b>15 278 042</b>	<b>15 337 011</b>	<b>- 778 749</b>
v tom:- <i>bežné výdavky</i>	14 857 555	13 956 899	13 657 546	12 782 847	12 968 403	- 299 353
- <i>kapitálové výdavky</i>	2 442 425	2 462 561	1 983 165	2 495 195	2 368 608	- 479 396
<b>Schodok (-)</b>	<b>- 3 675 260</b>	<b>- 3 848 482</b>	<b>- 3 810 675</b>	<b>- 3 275 716</b>	<b>- 4 436 148</b>	<b>37 807</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Dosiahnuté **príjmy štátneho rozpočtu** vo výške 11 830 036 tis. eur boli nižšie ako sa rozpočtovalo v pôvodne schválenom (o 1 794 684 tis. eur) aj upravenom rozpočte (o 740 942 tis. eur) a aj voči skutočnosti roku 2011 (o 172 290 tis. eur). V relatívnom

<sup>3</sup> „Správa o makroekonomickom vývoji a vývoji verejných financií za prvý polrok 2012 a predikcia vývoja do konca roka“ ktorá sa vypracovala po ukončení prvého polroka a materiál „Správa o makroekonomickom vývoji a vývoji verejných financií za tri štvrťroky 2012 a predikcia vývoja do konca roka“ ktorá bola vypracovaná po ukončení troch štvrťrokov kalendárneho roka.



vyjadrení to predstavuje medziročný index (2012/2011) 98,6, zatiaľ čo index 2011/2010 bol 110,1.

Aj **výdavky štátneho rozpočtu** vo výške 15 640 711 tis. eur boli nižšie ako v schválenom (o 1 659 269 tis. eur) aj upravenom rozpočte (o 778 749 tis. eur). Medziročne sa však zvýšili indexom 102,4, index 2011/2010 bol 99,6.

**Schodok štátneho rozpočtu** vo výške 3 810 675 tis. eur je vo vzťahu k pôvodne schválenému rozpočtu vyšší o 135 415 tis. eur. Podmienky, kedy je možné schodok štátneho rozpočtu určený zákonom prekročiť, ustanovuje zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy v § 8 ods. 7. Konkrétne, schodok štátneho rozpočtu schválený zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok možno prekročiť o kladný rozdiel medzi sumou prostriedkov viazaných v predchádzajúcom rozpočtovom roku použitých v príslušnom rozpočtovom roku a sumou prostriedkov viazaných v príslušnom rozpočtovom roku určených na použitie v nasledujúcom rozpočtovom roku, ako aj o záporný rozdiel medzi nenaplnenými príjmami z prostriedkov Európskej únie z predchádzajúceho rozpočtového roka, ktorých plnenie sa očakáva v bežnom rozpočtovom roku a nenaplnenými príjmami z prostriedkov Európskej únie, ktorých plnenie sa očakáva v nasledujúcom rozpočtovom roku. Podľa kvantifikácie vychádzajúcej z uvedených ustanovení zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy mohol schodok štátneho rozpočtu v roku 2012 dosiahnuť najviac 3 871 530 tis. eur.

Vo vzťahu k upravenému rozpočtu je vykázaný schodok nižší o 37 807 tis. eur a medziročne sa zvýšil o 534 959 tis. eur.

Denný stav štátneho rozpočtu v priebehu roku bol riadený v súlade so zákonom č. 386/2002 Z. z. o štátnom dlhu a štátnych zárukách a v súlade so zákonom č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Pri priebežnom prebytku štátneho rozpočtu zhodnocovala Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity v mene Ministerstva financií SR finančné zdroje na finančnom trhu v súlade so schválenými kreditnými limitmi, naopak, v prípade priebežného schodku zabezpečovala jeho krytie finančnými zdrojmi získanými z emisií štátnych pokladničných poukážok a štátnych dlhopisov, finančnými zdrojmi čerpanými prostredníctvom vládnych úverov a voľnými finančnými zdrojmi Štátnej pokladnice. Schodok štátneho rozpočtu vykazaný k 31. 12. 2012 bol krytý prostriedkami z predaja štátnych pokladničných poukážok v hodnote 1 316 tis. eur a z predaja štátnych dlhopisov v hodnote 1 286 tis. eur, finančnými zdrojmi zo Štátnej pokladnice v hodnote 909 000 tis. eur a finančnými prostriedkami získanými z čerpania tranže vládneho úveru v hodnote 300 000 tis. eur.

Súhrnná bilancia príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu za rok 2012 je uvedená v tabuľke č. 1 a údaje o vývoji príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu v rokoch 2012 a 2011 v tabuľke č. 19 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

### 3.3. Príjmy štátneho rozpočtu

#### 3.3.1. Daňové príjmy

Pre rok 2012 boli daňové príjmy štátneho rozpočtu v schválenom aj upravenom rozpočte stanovené vo výške 9 227 958 tis. eur. V skutočnom plnení dosiahli sumu 8 462 284 tis. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 91,7 %. Nižšie plnenie daňových príjmov oproti rozpočtu o 765 674 tis. eur bolo zapríčinené predovšetkým výpadkom dane z pridanej hodnoty vo výške 506 539 tis. eur, výpadkom dane z príjmov právnických osôb vo výške 132 852 tis. eur, nižším výberom spotrebných daní o 83 505 tis. eur a výpadkom dane z emisných kvót vo výške 33 815 tis. eur. Celkový pokles v porovnaní s rokom 2011 bol 237 813 tis. eur, t.j. o 2,7 %.

Prehľad o plnení daňových príjmov štátneho rozpočtu poskytujú nasledovné údaje:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Dane z príjmov a kapitálového majetku	2 257 596	2 257 596	2 129 597	1 867 541	1 541 704	-127 999
Dane z majetku	0	0	190	151	362	190
Dane za tovary a služby	6 867 386	6 867 386	6 277 318	6 742 837	6 366 640	-590 068
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	40 667	40 667	30 759	38 748	35 394	-9 908
Sankcie uložené v daňovom konaní	18 466	18 466	14 392	21 382	18 142	-4 074
Iné dane (daň z emisných kvót)	43 843	43 843	10 028	29 438	0	-33 815
<b>Daňové príjmy spolu</b>	<b>9 227 958</b>	<b>9 227 958</b>	<b>8 462 284</b>	<b>8 700 097</b>	<b>7 962 242</b>	<b>-765 674</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Najvyšší podiel z daňových príjmov pripadá, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch na dane za tovary a služby a v nich daň z pridanej hodnoty 4 298 797 tis. eur (2011: 4 741 352 tis. eur) a spotrebné dane 1 978 439 tis. eur (2011: 2 001 440 tis. eur), a z kategórie daní z príjmov a kapitálového majetku na daň z príjmov právnických osôb 1 730 677 tis. eur (2011: 1 617 538 tis. eur). Menej sa na tvorbe daňových príjmov podieľali dane z medzinárodného obchodu a transakcií, iné dane, sankcie uložené v daňovom konaní a dane z majetku.

➤ **Príjmy kategórie dane z príjmov a kapitálového majetku** sa rozpočtovali sumou 2 257 596 tis. eur, skutočný výnos bol o 127 999 tis. eur (5,7 %) nižší a dosiahol 2 129 597 tis. eur.

- V rámci tejto kategórie sa celkový výnos podielovej **dane z príjmov fyzických osôb** rozpočtoval vo výške 1 908 220,0 tis. eur. Z toho 1 793 663 tis. eur tvorila daň z príjmov zo závislej činnosti a 114 557 tis. eur daň z príjmov z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu. Prevod prostriedkov v zmysle § 50 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov, ktorý znižuje výnos dane z príjmov fyzických osôb sa odhadoval vo výške 17 991 tis. eur.

Skutočný výnos tejto dane dosiahol 1 830 691 tis. eur, čo je o 77 529 tis. eur menej ako sa rozpočtovalo. Z toho výnos dane zo závislej činnosti predstavuje 1 763 433 tis. eur a výnos dane z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu 85 807 tis. eur. Dôvodom nižšieho plnenia oproti rozpočtu bol najmä horší vývoj na trhu práce v roku 2012, keď rast miezd a zamestnanosti zaostal za pôvodnými očakávaniami, z ktorých sa vychádzalo pri tvorbe rozpočtu (rast mzdovej bázy bol nižší o 0,9 % oproti očakávaniam v rozpočte). Na výnose dane z príjmov z podnikania sa negatívne prejavil aj nižší rast HDP než sa pôvodne odhadoval.

Od roku 2005 je daň z príjmov fyzických osôb podielovou daňou. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa výnos dane prerozdeľuje stanoveným mechanizmom medzi obce a vyššie územné celky. S účinnosťou od roku 2012 z výnosu dane z príjmu fyzických osôb pripadá 65,4 % obciam, 21,9 % vyšším územným celkom a štátnemu rozpočtu prináleží zostávajúcich 12,7 %. Tento systém financovania obcí a vyšších územných celkov nahradil dotácie poskytované zo štátneho rozpočtu pre miestnu samosprávu a zabezpečil projekt fiškálnej decentralizácie s cieľom posilnenia finančnej samostatnosti územnej samosprávy. Prevod do obcí a VÚC predstavoval za rok 2012 spolu 1 598 915 tis. eur a príjem štátneho rozpočtu s ohľadom na uvedené pravidlá fiškálnej decentralizácie dosiahol 231 776 tis. eur (rozpočtovaný bol sumou 226 820 tis. eur - plnenie rozpočtu na 102,2 %).

- **Daň z príjmov právnických osôb** sa rozpočtovala vo výške 1 863 529 tis. eur, skutočný výnos dosiahol 1 730 677 tis. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 92,9 %. V celkovom výnose dane z príjmov právnických osôb sú zahrnuté aj dane - odvody platné

do roku 1992 v sume 55,2 tis. eur. Medziročné tempo rastu výnosu dane z príjmov právnických osôb dosiahlo 7,0 %.

Skutočný výnos dane z príjmov právnických osôb v roku 2012 bol v porovnaní s rozpočtovaným výnosom nižší z dôvodu nižšieho rastu makrozákladne – nominálneho HDP v porovnaní s pôvodnými predpokladmi. S týmto priamo súvisí aj nižší medziročný rast ziskovosti podnikov než sa očakával, pričom u finančných korporácií bol dokonca zaznamenaný medziročný pokles výnosov o 5,7 %. Zároveň sa v roku 2012 zaznamenalo neočakávané znižovanie podielu skutočne vybranej dane na HDP (efektívnej daňovej sadzby).

V roku 2012 mali fyzické a právnické osoby možnosť poukázať 2 % (časť právnických osôb len 1,5 %) z odvedenej dane na verejnoprospešný účel. V priebehu roka bolo týmto spôsobom prevedených 44 694 tis. eur, čo je medziročne o 2 724 tis. eur (6,5 %) viac.

Ukazovateľ (v tis. eur)	Skutočnosť		
	2012	2011	2010
	1	2	3
Prevod podielu dane z príjmov FO na osobitný účel	18 548	16 526	15 553
Prevod podielu dane z príjmov PO na osobitný účel	26 146	25 444	28 592
<b>Spolu</b>	<b>44 694</b>	<b>41 970</b>	<b>44 145</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

- **Daň z príjmov vyberaná zrážkou** sa rozpočtovala sumou 167 247 tis. eur a v skutočnosti dosiahla 167 144 tis. eur. Rozpočtovaný výnos sa naplnil na 99,9 % a plnenie tejto dane bolo v porovnaní s rokom 2011 vyššie o 23 944 tis. eur, t.j. o 16,7 %.

- V rámci **kategórie dane z majetku** plynuli v roku 2012 do štátneho rozpočtu len dobiehajúce príjmy z dane z dedičstva a darovania, ktorá bola zrušená k 1. 1. 2004 a z dane z prevodu a prechodu nehnuteľností zrušenej k 1. 1. 2005. Spolu pribudlo do štátneho rozpočtu 190 tis. eur (v roku 2011 to bolo 152 tis. eur). Z tejto sumy tvorila daň z prevodu a prechodu nehnuteľností 177 tis. eur.

- **Kategória dane za tovary a služby** má na celkových daňových príjmoch najvyšší podiel. Tieto dane sa rozpočtovali vo výške 6 867 386 tis. eur. Skutočný výnos vo výške 6 277 318 tis. eur (rok 2011: 6 742 837 tis. eur) je oproti rozpočtu o 590 068 tis. eur nižší, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 91,4 %. V porovnaní s rokom 2011 je výnos nižší o 465 519 tis. eur.

- **Daň z pridanej hodnoty** sa rozpočtovala sumou 4 805 336 tis. eur a jej skutočný výber vo výške 4 298 797 tis. eur predstavuje plnenie rozpočtu na úrovni 89,5 %. Skutočný výnos tejto dane bol o 506 539 tis. eur nižší než sa rozpočtovalo a o 442 555 tis. eur (9,3 %) nižší než v roku 2011.

Hotovostný výnos štátneho rozpočtu z DPH bol ovplyvnený najmä dvomi skutočnosťami. Napriek rastu konečnej spotreby domácností, vlastná daňová povinnosť z daňových priznaní zaznamenala medziročný pokles, čo ilustruje nesúlad daňovej povinnosti s makroekonomickým vývojom. Zároveň problémy Finančnej správy SR s implementáciou nového informačného systému na konci roka 2011 spôsobili výrazné oneskorenie vracania nadmerných odpočtov, ktoré negatívne ovplyvnili hotovostný výnos roku 2012. Za štandardných okolností by uvedené nadmerné odpočty ovplyvnili hotovostný výnos v roku 2011, a tým by nenastal tak výrazný medziročný prepád výnosu DPH.

- **Spotrebné dane** sa rozpočtovali sumou 2 061 944,0 tis. eur. Skutočný výnos bol o 83 505 tis. eur nižší a dosiahol 1 978 439 tis. eur, čo znamená plnenie rozpočtu na úrovni 96,0 %. V porovnaní s rokom 2011 bol výnos spotrebných daní nižší o 23 001 tis. eur, t.j. o 1,1 %.

- V **kategórii dane z medzinárodného obchodu a transakcií** sa výnos rozpočtoval v celkovej výške 40 667 tis. eur, v skutočnosti dosiahol 30 759 tis. eur, čo predstavuje plnenie štátneho rozpočtu na 75,6 %. V porovnaní s rokom 2011 bol výnos o 7 989 tis. eur nižší.

Najväčšiu časť tvorí výnos z podielu na vybratých finančných prostriedkoch vo výške 30 671 tis. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 75,4 %. Aj medziročne je výnos o 8 020 tis. eur nižší. Dôvodom nižšieho výberu podielu tohto rozpočtového príjmu bol nižší import z tretích krajín než pôvodne očakávala Európska komisia pri odhade jeho výnosu pre Slovenskú republiku. Súčasťou daní z medzinárodného obchodu a transakcií je aj výnos z dovozného cla, ktoré bolo vymerané pred 1.5.2004. Dobeň dovozného cla dosiahol v roku 2012 výšku 83 tis. eur, a zrušenej dovoznej prirážky 5 tis. eur.

- **Kategória sankcie uložené v daňovom konaní a sankcie súvisiace s úhradou dane** sa rozpočtovali v sume 18 466,0 tis. eur. Ich skutočná výška dosiahla ku koncu roka 2012 sumu 14 392 tis. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 77,9 %. Suma sankcií poklesla aj medziročne o 6 990 tis. eur (o 32,7 %).

- V rámci daňových príjmov je zaradená aj **kategória iné dane**, ktoré sú tvorené daňou z emisných kvót. Tá sa rozpočtovala vo výške 43 843 tis. eur a skutočný výnos

dosiahol 10 028 tis. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu len na 22,9 %. Daň z emisných kvót bola totiž zrušená na základe iniciatívy Ministerstva financií SR z dôvodu konania Európskej komisie a Ústavného súdu voči Slovenskej republike za porušenie európskej legislatívy.

Podľa údajov Finančného riaditeľstva SR o odpustených sankciách alebo poskytnutých úľavách zo sankcie podľa jednotlivých druhov daní v zmysle § 157 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov k 31. 12. 2012 bolo celkovo 1 219 odpustených resp. poskytnutých úľav za daňovú sekciu a colnú sekciu v celkovej sume 1 041 tis. eur.

Súhrnný prehľad o plnení daňových príjmov štátneho rozpočtu poskytuje tabuľka č. 2 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

### 3.3.2. Nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy sa podieľali na tvorbe celkových príjmov najnižším podielom a to 5,6 % a tvorili ich príjmy z vlastnej činnosti rozpočtových organizácií, príjmy z podnikania, z vlastníctva majetku, z jeho predaja, z administratívnych a súdnych poplatkov, pokút a penále, predaja pozemkov a kapitálových aktív, úrokov a iné nedaňové príjmy.

Súhrnný prehľad o plnení nedaňových príjmov poskytuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	117 965	87 535	92 027	110 351	78 227	4 492
Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	351 683	283 325	275 554	367 609	279 706	-7 771
Kapitálové príjmy	9 596	13 603	13 358	18 238	16 346	-245
Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV, vkladov a ážio	45 749	45 744	30 497	55 428	79 011	-15 247
Iné nedaňové príjmy	270 926	272 289	285 211	309 638	239 582	12 922
<b>Nedaňové príjmy spolu</b>	<b>795 919</b>	<b>702 496</b>	<b>696 647</b>	<b>861 264</b>	<b>692 872</b>	<b>-5 849</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

➤ **Kategória príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku** dosiahla 92 027 tis. eur. V rozhodujúcej miere ide o dividendy v sume 63 644 tis. eur (2011: 101 501 tis. eur), ktoré získali Ministerstvo hospodárstva SR (46 280 tis. eur), Ministerstvo financií SR (16 505 tis. eur), Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (676 tis. eur), Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (151 tis. eur), Ministerstvo

práce, sociálnych vecí a rodiny SR (32 tis. eur). Z vlastníckeho podielu štátu v akciových spoločnostiach a ako iné príjmy z podnikania sa získalo 28 383 tis. eur

➤ **V kategórii administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb** bolo za rok 2012 plnenie 275 554 tis. eur (2011: 367 609 tis. eur). Najvyšší príjem z nich sa vykázal v kapitolách Všeobecná pokladničná správa (VPS) 151 002 tis. eur (2011: 142 756 tis. eur) hlavne ako tržby z predaja kolkových známok, správne poplatky, súdne a ostatné poplatky, Ministerstvo vnútra SR 53 606 tis. eur predovšetkým ako poplatky za porušenie predpisov a Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR v sume 16 884 tis. eur ako príjem za prevádzkovanie rádiových zariadení pre mobilných operátorov a príjem za právo užívania frekvencií.

➤ Celkové nedaňové príjmy boli čiastočne tvorené aj kategóriou **kapitálové príjmy**, ktoré dosiahli za rok 2012 sumu 13 358 tis. eur a vyskytujú sa takmer v každej rozpočtovej kapitole ako príjmy z predaja kapitálových aktív, pozemkov a pod. Najvyšší podiel na ich plnení majú tieto kapitoly štátneho rozpočtu: Ministerstvo vnútra SR (8 720 tis. eur), Ministerstvo obrany SR (3 569 tis. eur), menej Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (356 tis. eur) a Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (197 tis. eur).

➤ Menší podiel predstavuje kategória **príjmy z úrokov z vkladov**, ktorá dosiahla 30 497 tis. eur predovšetkým ako príjmy z účtov finančného hospodárenia, z návratných finančných výpomocí a ostatných platieb hlavne v rozpočtovej kapitole VPS (30 408 tis. eur).

➤ **V kategórii iných nedaňových príjmov** sa dosiahli príjmy v čiastke 285 211 tis. eur, a to hlavne v kapitole VPS najmä ako príjmy z odvodov, z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, vratiek a pod. v sume 154 938 tis. eur (2011: 105 704 tis. eur), v kapitole Štátne hmotné rezervy za predaj mobilizačných rezerv 56 000 tis. eur a v ostatných kapitolách hlavne ako ostatné príjmy a vratky neoprávnene použitých alebo zadržaných finančných prostriedkov v sume 74 273 tis. eur.

Podrobné údaje o plnení nedaňových príjmov štátneho rozpočtu v roku 2012 sú uvedené v tab. č. 3 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

### 3.3.3. Granty a transfery

V rámci grantov a transferov boli na rok 2012 rozpočtované prostriedky v sume 3 600 843 tis. eur, v nich zahraničné granty a transfery 3 082 986 tis. eur a tuzemské 517 857 tis. eur.

V rámci zahraničných grantov a transferov sú rozpočtované iba transfery, pretože granty sa nerozpočtujú (sú to príspevky od dobrovoľných darcov, sponzorov a pod.), nakoľko nie je možné predpokladať ich výšku od jednotlivých poskytovateľov. Po úprave sa rozpočet grantov a transferov znížil na úroveň 2 640 524 tis. eur, a to najmä v skupine zahraničných transferov na sumu 2 122 667 tis. eur, pričom v rozhodujúcej miere ide o prostriedky z rozpočtu Európskej únie.

Príjem štátneho rozpočtu z grantov a transferov dosiahol 2 671 105 tis. eur (2011: 2 440 965 tis. eur), čo predstavuje plnenie upraveného rozpočtu na 101,2 %.

Súhrnný prehľad o plnení grantov a transferov poskytuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Tuzemské granty a transfery	517 857	517 857	533 193	399 883	569 236	15 336
Zahraničné granty a transfery	3 082 986	2 122 667	2 137 912	2 041 082	1 676 514	15 245
z toho: prostriedky z rozpočtu EÚ	3 082 986	2 122 667	2 127 345	2 031 346	1 663 755	4 678
<b>Granty a transfery spolu</b>	<b>3 600 843</b>	<b>2 640 524</b>	<b>2 671 105</b>	<b>2 440 965</b>	<b>2 245 750</b>	<b>30 581</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

➤ **Tuzemské granty a transfery** prekročili plnením 533 193 tis. eur upravený rozpočet o 15 336 tis. eur. Podstatnú časť v sume 505 864 tis. eur tvoria prostriedky, ktoré Fond národného majetku SR previedol na účet Ministerstva financií SR na posilnenie štátnych finančných aktív v zmysle článku 2 bod 2.1. Zmluvy o poskytnutí finančných prostriedkov uzatvorenej medzi FNM SR a MF SR. Ďalšie príjmy v rámci tejto kategórie tvorili najmä príjmy z príspevkov zdravotných poisťovní na činnosť operačných stredísk záchranej zdravotnej služby vo výške 12 254 tis. eur. Ostatné príjmy z tuzemských grantov a transferov dosiahli hodnotu 15 075 tis. eur.

➤ V rámci **zahraničných grantov a transferov** (plnenie 2 137 912 tis. eur) tvoria 2 127 345 tis. eur transfery z rozpočtu EÚ, ktoré prijali Ministerstvo financií SR (141 035 tis. eur), Ministerstvo životného prostredia SR (262 261 tis. eur), Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (204 111 tis. eur), Ministerstvo zdravotníctva SR (66 822 tis. eur), Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (148 888 tis. eur), Ministerstvo hospodárstva SR (116 005 tis. eur), Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (916 249 tis. eur) a Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (271 974 tis. eur).



Podrobné údaje o príjmoch štátneho rozpočtu podľa kapitol, kategórií rozpočtovej klasifikácie a podľa zdrojov sú uvedené v tab. č. 4 až 6 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

### **3.4. Výdavky štátneho rozpočtu**

Pri rozpočtovaní výdavkov štátneho rozpočtu na rok 2012 sa zohľadnili najmä nasledovné ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov:

- viacročné rozpočtovanie na tri rozpočtové roky,
- využívanie programového rozpočtovania ako integrálnej súčasti rozpočtového procesu pri zostavovaní a realizácii štátneho rozpočtu,
- čerpanie prostriedkov štátneho rozpočtu aj v nasledujúcich rozpočtových rokoch (možnosť čerpania finančných prostriedkov na kapitálové výdavky a prostriedky Európskej únie vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu aj v nasledujúcich rokoch za podmienok ustanovených zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ako aj možnosť použiť bežné transfery poskytnuté príjemcom v poslednom štvrtroku rozpočtového roka do konca prvého štvrtroka nasledujúceho roka),
- poskytovanie dotácií právnickým a fyzickým osobám v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok,
- na majetkovú účasť alebo na založenie (zriadenie) inej právnickej osoby ako rozpočtovej resp. príspevkovej organizácie možno použiť len štátne finančné aktíva v správe Ministerstva financií SR.

Podrobný prehľad o výdavkoch štátneho rozpočtu v roku 2012 podľa kategórií rozpočtovej klasifikácie a kapitol štátneho rozpočtu, o bežných transferoch a kapitálových výdavkoch je uvedený v tab. 7 až 9 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

#### **3.4.1. Výdavky štátneho rozpočtu podľa ekonomickej klasifikácie**

Výdavky štátneho rozpočtu boli pre rok 2012 rozpočtované v celkovom objeme 17 299 980 tis. eur, čo v porovnaní k schválenému rozpočtu 2011 predstavovalo medziročný nárast o 2,0 %. V priebehu roka sa rozpočtovými opatreniami výdavky znížili o 880 520 tis. eur na 16 419 460 tis. eur a ich skutočné celkové čerpanie na hotovostnej báze dosiahlo 15 640 711 tis. eur.

### 3.4.1.1. Bežné výdavky

Rozpočet bežných výdavkov na rok 2012 predstavoval sumu 14 857 555 tis. eur, ktorá sa v priebehu roka rozpočtovými opatreniami znížila na 13 956 899 tis. eur. V skutočnosti sa vyčerpalo 13 657 546 tis. eur (2011: 12 782 847 tis. eur).

Prehľad bežných výdavkov v základnej ekonomickej štruktúre poskytuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	1 486 387	1 511 627	1 513 655	1 498 527	1 581 768	2 028
Poistné a príspevok do poisťovní	497 263	504 940	505 095	500 793	510 554	155
Tovary a služby	2 018 551	1 350 680	1 300 165	1 226 227	1 321 488	-50 515
Bežné transfery	9 468 675	10 589 286	10 338 278	8 550 653	8 690 518	-251 008
v tom: <i>v rámci verejnej správy</i>	3 968 373	4 839 929	4 602 157	3 354 986	3 489 431	-237 772
<i>jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám</i>	3 558 940	3 656 605	3 653 417	3 462 933	3 613 255	-3 188
<i>nefin. subjektom a transfery PO nezaradeným vo verejnej správe</i>	1 208 823	1 412 811	1 402 887	1 096 075	1 035 597	-9 924
<i>do tuzemských finančných inštitúcií</i>	2 011	945	945	1 110	1 356	0
<i>do zahraničia</i>	730 528	678 996	678 872	635 549	550 879	-124
Splácanie úrokov platby súvisiace s úverom	1 386 679	366	353	1 006 647	864 075	-13
<b>Bežné výdavky spolu</b>	<b>14 857 555</b>	<b>13 956 899</b>	<b>13 657 546</b>	<b>12 782 847</b>	<b>12 968 403</b>	<b>-299 353</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

#### ➤ Výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Zákonom o štátnom rozpočte na rok 2012 bol **limit výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania** ustanovený ako záväzný ukazovateľ z kódu 111 (zdroj štátneho rozpočtu) v sume 1 486 387 tis. eur. Rozpočtovými opatreniami sa tento limit znížil na 1 481 756 tis. eur a použilo sa 1 480 895 tis. eur. Upravený rozpočet výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania zo všetkých zdrojov predstavoval 1 511 627 tis. eur. Okrem prostriedkov štátneho rozpočtu sa na mzdy a platy použili aj finančné prostriedky získané z rozpočtu EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v sume 29 151 tis. eur a v súlade s ustanovením § 23 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy aj prostriedky z mimorozpočtových zdrojov v sume 3 609 tis. eur. Spolu sa na mzdy, platy, služobné

příjmy a ostatné osobné vyrovnania zamestnancov rozpočtových organizácií vynaložilo 1 513 655 tis. eur, t. j. o 15 128 tis. eur viac ako v roku 2011.

Uznesením vlády SR č. 651/2011 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2012 až 2014 bol pre rozpočtové organizácie kapitol štátneho rozpočtu schválený **limit počtu zamestnancov** 128 037 osôb. V priebehu roka bol úpravami zvýšený na 128 251 osôb a **v skutočnosti** bolo v rozpočtových organizáciách kapitol štátneho rozpočtu zamestnaných 121 133 osôb, **čo je medziročne o 1 038 osôb menej.**

Pre samotné **aparáty ústredných orgánov** boli schválené výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania vrátane zmien prijatých Národnou radou Slovenskej republiky v sume 185 362 tis. eur. V priebehu roka bol tento limit rozpočtovými opatreniami znížený na 184 877 tis. eur. Zamestnancom aparátov ústredných orgánov boli spolu vyplatené mzdy a platy v sume 201 771 tis. eur vrátane zdrojov Európskej únie, spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a mimorozpočtových zdrojov, čo je medziročne viac o 1 241 tis. eur.

Pre aparáty ústredných orgánov bol na rok 2012 schválený záväzný limit počtu zamestnancov 11 630 osôb. Tento bol v priebehu roka zvýšený na 11 863 osôb, skutočne zamestnaných bolo 10 954 osôb.

Uznesením vlády SR č. 651/2011 bola v prílohe č. 2 na rok 2012 schválená systemizácia colníkov v štátnej službe, systemizácia policajtov v štátnej službe a systemizácia príslušníkov Hasičského a záchranného zboru a príslušníkov Horskej záchranej služby v štátnej službe. Záväzné ukazovatele systemizácie v jednotlivých kategóriách zamestnancov boli vo všetkých kapitolách dodržané.

Prehľad o plnení limitu počtu zamestnancov, miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní v kapitolách štátneho rozpočtu na rok 2012 vrátane vyhodnotenia systemizácie je uvedený v tabuľkách 22 až 26 tabuľkovej časti štátneho záverečného účtu.

#### ➤ **Poistné a príspevok do poisťovní**

Pre rok 2012 boli kapitolám štátneho rozpočtu rozpísané výdavky na poistné a príspevok do poisťovní v objeme 497 263 tis. eur, rozpočtovými opatreniami bola táto čiastka navýšená na 504 940 tis. eur. Skutočné výdavky pri medziročnom náraste 0,9 % dosiahli 505 095 tis. eur a boli čerpané na:

- výdavky na poistné do **Sociálnej poisťovne** v sume 196 817 tis. eur (2011: 192 346 tis. eur); z toho najvyšší objem pripadá na poistné na starobné poistenie 112 211 tis. eur, poistné do rezervného fondu solidarity 38 381 tis. eur a poistné na invalidné poistenie v sume 22 538 tis. eur,

- poistné **na osobitné účty** v kapitolách štátneho rozpočtu, do pôsobnosti ktorých patrí riadenie ozbrojených, bezpečnostných a záchranných zložiek v sume 149 292 tis. eur (2011: 150 498 tis. eur); z toho rozhodujúci podiel predstavovalo poistné na výsluhový dôchodok 111 502 tis. eur, poistné na invalidný výsluhový dôchodok 19 701 tis. eur a poistné na nemocenské zabezpečenie 9 194 tis. eur,

- poistné do **zdravotných poisťovní** 151 611 tis. eur (2011: 149 918 tis. eur); v tom do Všeobecnej zdravotnej poisťovne 122 471 tis. eur a do súkromných zdravotných poisťovní 29 140 tis. eur,

- príspevok do **doplňkových dôchodkových poisťovní** vo výške 7 148 tis. eur (2011: 7 726 tis. eur),

- príspevky na **starobné dôchodkové sporenie** 227 tis. eur (302 tis. eur).

#### ➤ **Tovary a služby**

Výdavky na tovary a služby boli pre rok 2012 rozpočtované vo výške 2 018 551 tis. eur, schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka úpravami znížený na 1 350 680 tis. eur, najmä v kapitolách Ministerstvo financií SR (o 182 641 tis. eur), Ministerstvo školstva, vedy výskumu a športu SR (o 148 353 tis. eur), Ministerstvo zdravotníctva SR (o 108 416 tis. eur) a Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (o 63 576 tis. eur). Skutočné výdavky dosiahli 1 300 165 tis. eur a boli použité na:

- **služby** v sume 461 070 tis. eur (2011: 506 759 tis. eur),
- **nákup materiálu** v sume 271 011 tis. eur (2011: 218 856 tis. eur),
- **platby za energie, vodu a komunikácie** v sume 203 530 tis. eur (2011: 197 422 tis. eur), z toho samotné energie tvorili 48 %,

- **rutinnú a štandardnú údržbu, udržiavanie a opravy** v sume 168 064 tis. eur (2011: 174 266 tis. eur),

- **nájomné za nájom nehnuteľných a hnuteľných vecí** v sume 93 742 tis. eur (2011: 34 404 tis. eur), pričom až 98 % predstavovalo nájomné za budovy, objekty a ich časti,

- **dopravné výdavky** v sume 74 178 tis. eur (2011: 67 795 tis. eur), z ktorých takmer 50 % predstavovali výdavky na palivá, mazivá, oleje a špeciálne kvapaliny,

- **cestovné výdavky** v sume 28 570 tis. eur (2011: 26 730 tis. eur), z toho na zahraničné náhrady pripadlo 60 %.

➤ **Bežné transfery**

Transferové platby sú výdavky uskutočňované bez toho, aby za ne ich príjemcovia poskytovali nejaké protislužby alebo tovary. Transferová platba všeobecného charakteru určená pre rôzne alebo neurčené ciele sa považuje vždy za bežný transfer. Triedia sa podľa príjemcu alebo druhu poskytovanej platby.

Bežné transfery sa pre rok 2012 rozpočtovali celkovou sumou 9 468 675 tis. eur, čo zodpovedalo 63,7 % podielu z celkových bežných výdavkov. Prijatými rozpočtovými opatreniami boli výdavky na bežné transfery zvýšené na 10 589 286 tis. eur. V skutočnosti sa vyčerpalo 10 338 278 tis. eur (2011: 8 550 653 tis. eur) v tejto štruktúre:

- **transfery v rámci verejnej správy** v schválenom rozpočte sa rozpočtovali v objeme 3 968 373 tis. eur, v upravenom rozpočte sa zvýšili na 4 839 929 tis. eur a čerpané boli v výške 4 602 157 tis. eur (2011: 3 354 986 tis. eur) nasledovne:

Transfery **príspevkovým organizáciám** zaradeným Štatistickým úradom SR do verejnej správy predstavovali 210 893 tis. eur (2011: 198 928 tis. eur), z toho najvyššie výdavky sa zrealizovali z kapitoly štátneho rozpočtu Ministerstva kultúry SR 60 983 tis. eur, Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR 26 596 tis. eur, Ministerstva životného prostredia 26 219 tis. eur, Ministerstva zdravotníctva 21 063 tis. eur, Slovenskej akadémie vied 20 772 tis. eur, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR 19 525 tis. eur, Ministerstva hospodárstva SR 14 748 tis. eur.

Príspevky **štátnym účelovým fondom** 55 156 tis. eur (2011: 58 782 tis. eur) sa poskytli z rozpočtu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR Štátnemu fondu rozvoja bývania (54 904 tis. eur) a z rozpočtu Ministerstva hospodárstva Národnému jadrovému fondu (252 tis. eur).

Transfery **Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam** predstavovali 1 408 370 tis. eur, a to hlavne prostredníctvom kapitoly štátneho rozpočtu Všeobecná pokladničná správa (1 408 333 tis. eur, 2011: 1 446 193 tis. eur). Finančné prostriedky boli poukázané na zabezpečenie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne v dôsledku deficitu dôchodkového poistenia v zmysle § 157 ods. 4 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov.

Transfery **rozpočtovej organizácii** 1 269 807 tis. eur (2011: 12 414 tis. eur) sa poskytli predovšetkým prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa (1 264 510 tis. eur), pričom podstatnú časť 1 248 184 tis. eur predstavovali prevody na vyrovnanie v roku 2012 novozriadeného mimorozpočtového účtu štátneho dlhu (tzv. saldo účet Štátneho dlhu). Je to účet s povoleným debetným zostatkom, prostredníctvom ktorého Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity (ARDAL) realizuje transakcie súvisiace s uhrádzanými úrokmi a poplatkami, a na ktorý ARDAL priebežne prevádza a smeruje prijaté úroky a poplatky súvisiace s finančnými operáciami vykonávanými v mene a na účet MF SR. Vzniknuté saldo prijatých a uhrádzaných úrokov a poplatkov je mesačne vyrovnané z výdavkového rozpočtového účtu kapitoly VPS a ku koncu roka má nulový zostatok.

Okrem týchto transferov boli z kapitoly Všeobecná pokladničná správa poskytnuté aj výdavky na financovanie nezrovnalosti Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia ESF (8 216 tis. eur) a Operačného programu Základná infraštruktúra (2 536 tis. eur), Švajčiarsky finančný mechanizmus (2 454 tis. eur), výdavky na nezrovnalosti Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu (1 178 tis. eur), na nezrovnalosti Jednotného programového dokumentu NUTS II – Bratislava Cieľ 2 (1 160 tis. eur), na projekty Nórskeho finančného mechanizmu (455 tis. eur) a projekty Finančného mechanizmu EHP (327 tis. eur).

Transfery **verejným vysokým školám** predstavovali 463 207 tis. eur (2011: 443 328 tis. eur) a boli poskytnuté v rozhodujúcej miere prostredníctvom kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (461 744 tis. eur).

Transfery poskytnuté **obciam** boli vynaložené v objeme 764 924 tis. eur (2011: 746 901 tis. eur) a boli určené predovšetkým na financovanie preneseného výkonu štátnej správy. Najvyššie výdavky sa zrealizovali z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu 651 856 tis. eur hlavne v súvislosti s financovaním činností základných škôl. Vo výdavkoch na regionálne školstvo sú zahrnuté okrem prevádzky aj výdavky na učebnice, prevádzku Infoveku, špecifické výdavky na asistentov učiteľa, odchodné, dopravné, vzdelávacie poukazy a ďalšie výdavky. Zvýšenie výdavkov oproti minulému roku sa týka prevažne normatívnych výdavkov.

V celkovej výške transferov **vyšším územným celkom** 402 392 tis. eur (2011: 413 880 tis. eur) boli zahrnuté najmä prostriedky vo výške 393 575 tis. eur z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stredných škôl, ku ktorým zriaďovateľskú funkciu plnia VÚC.

**Ostatným subjektom verejnej správy** sa poskytli transfery vo výške 27 408 tis. eur (2011: 37 497 tis. eur) predovšetkým z kapitoly Ministerstva kultúry SR 23 997 tis. eur.

- **transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám** tvoria v zmysle platnej rozpočtovej klasifikácie príspevky, dávky, dôchodky, odstupné, členské, štipendiá jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám vrátane medzinárodných so sídlom v SR a pod. Pre rok 2012 boli v štátnom rozpočte rozpočtované vo výške 3 558 940 tis. eur, čo zodpovedalo 37,6 % podielu na celkovom úhrne bežných transferov. Rozpočtovými opatreniami bola táto položka navýšená o 97 665 tis. eur na 3 656 605 tis. eur, najmä na transfery na platené poistné za skupiny osôb ustanovené zákonom a na aktívne opatrenia trhu práce. Skutočné čerpanie v objeme 3 653 417 tis. eur (rok 2011: 3 462 933 tis. eur) predstavuje:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Sociálne dávky	1 403 728	1 375 635	1 375 408	1 368 993	1 358 978	-227
Transfery na platené poistné za skupiny osôb ustanovené zákonom	1 458 911	1 596 228	1 596 228	1 444 717	1 558 689	0
Transfery obč. združeniam, nadáciám, neziskovým organizáciám, polit. stranám a hnutiam, odborovým organizáciám, cirkev. a súkrom. školám, cirkvám, náboženským spoločnostiam a cirkevnej charite	284 075	272 933	274 053	238 631	256 803	1 120
Príspevok na osobitný účet	136 778	139 480	139 480	116 591	100 812	0
Jednotlivcom	75 330	72 980	72 954	73 603	100 755	-26
Na aktívne opatrenia trhu práce	111 960	142 119	142 014	162 329	186 065	-105
Ostatné transfery	88 158	57 230	53 280	58 069	51 453	-3 950
<b>Spolu</b>	<b>3 558 940</b>	<b>3 656 605</b>	<b>3 653 417</b>	<b>3 462 933</b>	<b>3 613 255</b>	<b>-3 188</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

- **transfery nefinančným subjektom a transfery príspevkovým organizáciám nezaradeným vo verejnej správe SR** boli v pôvodnom rozpočte určené sumou 1 208 823 tis. eur pri 12,8 % podiele z celkovej výšky bežných transferov, upravený rozpočet predstavoval 1 412 811 tis. eur. Skutočné výdavky dosiahli 1 402 887 tis. eur (rok 2011: 1 096 075 tis. eur) v tomto členení:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Právnickej osobe založenej štátom, obcou alebo vyšším územným celkom	526 886	791 169	791 108	493 226	425 099	-61
Ostatnej právnickej osobe	660 994	532 928	523 706	587 679	589 148	-9 222
Fyzickej osobe podnikateľovi	16 230	79 557	79 474	5 125	5 773	-83
Príspevkovej organizácii nezaradenej do VS	4 713	9 157	8 599	10 045	15 577	-558
<b>Spolu</b>	<b>1 208 823</b>	<b>1 412 811</b>	<b>1 402 887</b>	<b>1 096 075</b>	<b>1 035 597</b>	<b>-9 924</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Vo výdavkoch na transfery právnickej osobe založenej štátom, obcou alebo vyšším územným celkom išlo v rozhodujúcej miere o transfery prostredníctvom kapitoly Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR vo výške 737 336 tis. eur, z toho transfery pre Železničnú spoločnosť Slovensko, a. s. tvorili 355 833 tis. eur a transfery pre Železnice SR 345 988 tis. eur.

- *transfery do tuzemských finančných inštitúcií* boli rozpočtované v celkovej sume 2 011 tis. eur, po rozpočtových opatreniach predstavoval upravený rozpočet 945 tis. eur, v tejto výške 945 tis. eur bolo aj skutočné čerpanie (2011: 1 110 tis. eur) na úhradu majetkovej ujmy za zvýhodnené úvery prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

- *transfery do zahraničia* sa pre rok 2012 rozpočtovali v celkovej výške 730 528 tis. eur, z toho rozhodujúci podiel 664 289 tis. eur (2011: 662 535 tis. eur) tvorili odvody Slovenskej republiky do rozpočtu Európskej únie najmä zo zdroja založeného na dani z pridanej hodnoty a zdroja založeného na hrubom národnom produkte, 59 039 tis. eur činili rozpočtované transfery medzinárodnej organizácii a 7 200 tis. eur predstavovali ostatné transfery. Pôvodne rozpočtované výdavky v kategórii transferov do zahraničia boli rozpočtovými opatreniami upravené na 678 996 tis. eur, skutočné čerpanie dosiahlo 678 872 tis. eur (2011: 636 549 tis. eur). Z realizovaných transferov boli uhradené odvody do rozpočtu Európskej únie v objeme 620 761 tis. eur (2011: 582 139 tis. eur), platby medzinárodným organizáciám predstavovali 51 523 tis. eur (napr. výdavky na príspevky súvisiace s členstvom SR v NATO, príspevok do OSN, príspevok do Medzinárodného vyšehradského fondu, pre Medzinárodný trestný súd a pod.), na ostatné transfery sa vyčerpalo 6 588 tis. eur.



➤ **Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom**

Celkové výdavky boli pôvodne rozpočtované v celkovej sume 1 386 679 tis. eur, rozpočtovými opatreniami boli upravené na 366 tis. eur, skutočné čerpanie dosiahlo 353 tis. eur a zahŕňa iba výdavky na manipulačné poplatky. Úprava schváleného rozpočtu súvisela s presunutím salda príjmových a výdavkových transakcií vzťahujúcich sa k finančným operáciám ARDALu do výdavkovej kategórie transfer rozpočtovej organizácii a zároveň došlo k zúženiu programovej klasifikácie z dvoch programov na jeden sumárny program Dlhová služba. Tak ako je uvedené už v komentári k rozpočtovej položke transfery rozpočtovej organizácii, v roku 2012 bol pre efektívne fungovanie obsluhy Štátneho dlhu zriadený samostatný mimorozpočtový účet (tzv. saldo účet Štátneho dlhu), ktorý slúži pre príjmové aj výdavkové transakcie vykonávané ARDALom v mene MF SR. Stav tohto mimorozpočtového účtu sa mesačne vyrovnáva transferom z výdavkového rozpočtového účtu a ku koncu roka má nulový zostatok.

Položka (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
<b>Domáci dlh</b>	<b>968 450</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>597 467</b>	<b>564 670</b>	<b>0</b>
úroky zo štátnych dlhopisov	559 782	0	0	434 155	383 470	0
náklady spojené s fin. operáciami štátneho dlhu	40 000	0	0	2 049	56	0
úroky z refinančného systému splácané do ŠP	46 095	0	0	52 507	14 723	0
diskont vzniknutý pri emisiách št. dlhopisov	308 573	0	0	103 982	156 305	0
úroky z poskytnutých úverov	0	0	0	8	31	0
poplatky	14 000	0	0	4 767	10 085	0
<b>Zahraničný dlh</b>	<b>418 229</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>409 180</b>	<b>299 405</b>	<b>0</b>
úroky zo štátnych dlhopisov vydaných v zahraničí	366 250	0	0	380 393	266 594	0
náklady spojené s fin. operáciami štátneho dlhu	10 000	0	0	16	526	0
diskont vzniknutý pri emisiách št. dlhopisov	0	0	0	0	1 550	0
úroky z úverov prijatých zo zahraničia	38 979	0	0	28 197	30 112	0
poplatky	3 000	0	0	573	623	0
<b>Spolu</b>	<b>1 386 679</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			<b>0</b>
dlhová služba - transfer	0	1 386 313	1 248 184	0	0	-138 129
manipulačné poplatky	0	366	353	0	0	-13
<b>Celkom štátny dlh</b>	<b>1 386 679</b>	<b>1 386 679</b>	<b>1 248 537</b>	<b>1 006 647</b>	<b>864 075</b>	<b>-138 142</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Príjmové operácie saldo účtu Štátneho dlhu tvoria príjmy z vkladov Štátneho dlhu (ARDAL) zo zhodnocovania dočasne voľných finančných prostriedkov na peňažnom trhu

formou medzibankových depozít, repo-obchodov a iných finančných nástrojov. Ostatné príjmy sú transfery zo štátneho rozpočtu.

Výdavkové operácie pozostávajú hlavne z výplaty výnosov majiteľom štátnych dlhopisov vydaných na domácom aj zahraničnom finančnom trhu, splácanie úrokov v rámci refinančného systému, náklady spojené s finančnými operáciami súvisiace s peňažnými transakciami, splátky úrokov z úverov a poplatky spojené so správou Štátneho dlhu. Čerpanie výdavkov v priebehu roka sa realizovalo podľa splátkových kalendárov a medzinárodných zmlúv, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Prehľad príjmov a výdavkov na saldo účte Štátneho dlhu:

( v tis. eur)	Čerpanie k 31.12.2012
<b>Príjmy</b>	<b>192 310</b>
<b>Výdavky spolu</b>	<b>1 440 494</b>
v tom: <i>Úroky zo štátnych dlhopisov + obchody + úvery</i>	<i>1 075 549</i>
<i>Úroky z refinančného systému - ŠP</i>	<i>40 971</i>
<i>Disážio (diskont CP)</i>	<i>312 229</i>
<i>Poplatky</i>	<i>11 745</i>
<b>Spolu saldo</b>	<b>1 248 184</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Vzhľadom na medziročný rast Štátneho dlhu sa aktívnym riadením, emisnou politikou a efektívnym riadením likvidity podarilo udržať výdavky na jeho správu na medziročne porovnateľnej úrovni. Na tento vývoj výdavkov priaznivo vplývali aj iné vonkajšie faktory, ako napríklad fungujúci systém štátnej pokladnice, ktorý zabezpečil okrem centralizácie finančných zdrojov verejného sektora aj zlepšenú pozíciu štátu voči medzibankovému trhu a pokles úrokových sadzieb. Na správu Štátneho dlhu v roku 2012 výrazne vplýval aj vývoj štátneho rozpočtu v priebehu roka. Pri priebežnom prebytku štátneho rozpočtu zhodnocovala Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity v mene Ministerstva financií SR finančné zdroje na finančnom trhu v súlade so schválenými kreditnými limitmi, naopak, v prípade priebežného schodku zabezpečovala jeho krytie finančnými zdrojmi získanými z emisií štátnych pokladničných poukážok a štátnych dlhopisov, finančnými zdrojmi čerpanými prostredníctvom vládnych úverov a voľnými finančnými zdrojmi Štátnej pokladnice.

V roku 2012 príjmy do Štátneho dlhu boli prevažne z prémie a alikvotných úrokových výnosov dosiahnutých pri aukciách štátnych dlhopisoch. Súvisí to najmä s poklesom úrokových sadzieb na domácom finančnom trhu a na finančných trhoch európskych krajín.

### 3.4.1.2. Kapitálové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov na rok 2012 predstavoval sumu 2 442 425 tis. eur, ktorá sa rozpočtovými opatreniami zvýšila na 2 462 561 tis. eur. V skutočnosti sa čerpal 1 983 165 tis. eur (2011: 2 495 195 tis. eur). Prehľad kapitálových výdavkov v základnej ekonomickej štruktúre poskytuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Obstarávanie kapitálových aktív	689 375	686 279	460 198	500 127	440 051	-226 081
v tom:						
<i>nákup pozemkov a nehmotných aktív</i>	172 351	245 039	165 408	169 868	96 024	-79 631
<i>nákup budov, objektov a ich častí</i>	560	4 022	4 018	4 070	3 443	-4
<i>nákup strojov, prístrojov, zariadení, techniky</i>	222 616	165 034	77 693	78 809	91 857	-87 341
<i>nákup dopr. prostriedkov</i>	2 876	7 151	20 992	18 194	41 203	13 841
<i>prípravná a projektová dokumentácia</i>	158	5 586	5 508	100 050	7 144	-78
<i>realizácia stavieb a ich technického zhodnotenia</i>	284 936	254 573	181 600	122 706	166 514	-72 973
<i>rekonštrukcia a modernizácia strojov a zariadení</i>	1 404	2 379	2 484	3 865	9 484	105
<i>ostatné kapitálové výdavky</i>	4 474	2 495	2 495	2 565	24 382	0
Kapitálové transfery	1 753 050	1 776 282	1 522 967	1 995 068	1 928 557	-253 315
v tom:						
<i>v rámci verejnej správy</i>	125 607	610 354	593 922	654 157	628 918	-16 432
<i>jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám</i>	1 359	70 117	70 117	53 700	16 269	0
<i>nefin. subjektom a PO, nezaradeným vo verejnej správe</i>	1 624 751	1 094 257	857 374	1 285 369	1 282 365	-236 883
<i>do zahraničia</i>	1 333	1 554	1 554	1 842	1 005	0
<b>Kapitálové výdavky spolu</b>	<b>2 442 425</b>	<b>2 462 561</b>	<b>1 983 165</b>	<b>2 495 195</b>	<b>2 368 608</b>	<b>-479 396</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

#### ➤ Obstarávanie kapitálových aktív

Táto kategória je tvorená výdavkami na obstarávanie kapitálových aktív, kde sa klasifikujú výdavky umožňujúce nadobúdať kapitálové aktíva z vlastných zdrojov rozpočtu. Schválený rozpočet bol pre rok 2012 stanovený sumou 689 375 tis. eur, ktorá sa rozpočtovými opatreniami mierne znížila na 686 279 tis. eur. V skutočnosti bolo čerpanie 460 198 tis. eur, konkrétne najmä na:

- *nákup pozemkov a nehmotných aktív* 165 408 tis. eur (2011: 169 868), z toho softvér 145 387 tis. eur, z ktorého najväčšia časť výdavkov prislúchala kapitole Ministerstva financií SR a Ministerstva vnútra SR (u každej približne 33 %),

- **realizácia stavieb a ich technického zhodnotenia** 181 600 tis. eur (2011: 122 706 tis. eur), z toho najväčší podiel tvorili výdavky na rekonštrukciu a modernizáciu 98 642 tis. eur (Slovenská správa ciest 71 370 tis. eur.) a realizáciu nových stavieb 76 573 tis. eur. Kapitola Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR sa na výdavkoch na realizáciu nových stavieb podieľala takmer 93 %, z toho 42 829 tis. eur výdavky úradu MDVRR SR na DPH severný obchvat Banská Bystrica R1 a Slovenská správa ciest v sume 28 086 tis. eur,

- **prípravná a projektová dokumentácia** 5 508 tis. eur (2011: 100 050 tis. eur), v roku 2011 túto položku tvorili najmä výdavky Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja na projekty PPP (návrh, výstavba, financovanie, prevádzka a údržba) úsekov diaľnice D1 a rýchlostnej cesty R1, preto v porovnaní s rokom 2012 došlo k výraznému zníženiu,

- **nákup strojov, prístrojov, zariadení, techniky** 77 693 tis. eur, z toho výpočtová technika 34 644 tis. eur. Najväčší podiel takmer 45 % z výdavkov na výpočtovú techniku mala kapitola Ministerstva kultúry SR,

- **nákup dopravných prostriedkov všetkých druhov** 20 992 tis. eur (2011: 18 194 tis. eur), z toho najväčší podiel výdavkov tvorila kapitola Ministerstva vnútra SR na osobné automobily 5 545 tis. eur a špeciálne automobily 9 907 tis. eur,

- **nákup budov, objektov a ich častí** bol relatívne stabilný v celom trojročnom období 4 018 tis. eur (2011: 4 070 tis. eur, 2010: 3 443 tis. eur),

- **rekonštrukcia a modernizácia strojov a zariadení** 2 484 tis. eur (2011: 3 865 tis. eur).

#### ➤ **Kapitálové transfery**

Kapitálové transfery zahŕňajú platby vykonávané s cieľom umožniť príjemcovi nadobudnúť kapitálové aktíva alebo kompenzovať ich poškodenie alebo zničenie. Schválený rozpočet pre rok 2012 bol stanovený sumou 1 753 050 tis. eur, ktorá sa rozpočtovými opatreniami upravila na 1 776 282 tis. eur. V skutočnosti kapitálové transfery tvorili 1 522 967 tis. eur (2011: 1 995 068 tis. eur), čo je takmer 77 % z celkových kapitálových výdavkov, konkrétne na:

- **transfery nefinančným subjektom a príspevkovým organizáciám nezariadeným vo verejnej správe** v registri vedenom Štatistickým úradom SR 857 374 tis. eur, čo predstavuje 56 % (2011: 1 285 369 tis. eur), z toho právnickým osobám založených štátom, obcou, alebo vyšším územným celkom 400 559 tis. eur, právnickým osobám nezaloženým štátom, obcou alebo vyšším územným celkom 385 597 tis. eur, z čoho

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR tvorilo takmer 40 %, Ministerstvo hospodárstva SR a Ministerstvo životného prostredia SR (u každej približne 28 %), fyzickým osobám – podnikateľom 28 689 tis. eur,

- **transfery v rámci verejnej správy** 593 922 tis. eur (2011: 654 157 tis. eur) z toho obciam 376 822 tis. eur (2011: 464 703 tis. eur), verejným vysokým školám 77 328 tis. eur, vyšším územným celkom 66 526 tis. eur (2011: 58 302 tis. eur) a príspevkovým organizáciám 72 595 tis. eur,

- **transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám** 70 117 tis. eur (2011: 53 700 tis. eur), neziskovým právnickým osobám 51 157 tis. eur, občianskym združeniam, nadáciám a neinvestičným fondom 7 663 tis. eur a cirkvám 10 968 tis. eur,

- **transfery do zahraničia** 1 554 tis. eur (2011: 1 842 tis. eur).

### 3.4.2. Výdavky štátneho rozpočtu podľa funkčnej klasifikácie

Funkčnú klasifikáciu výdavkov verejnej správy pre potreby štátnej štatistiky určuje vyhláška Štatistického úradu SR č. 195/2003 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy. Funkčná klasifikácia umožňuje hodnotiť rozpočtové výdavky podľa ich účelu v desiatich základných oddieloch (odvetviach), ako aj porovnávať vynaložené výdavky v medzinárodnom kontexte.

Súhrnný prehľad o výdavkoch štátneho rozpočtu triedených podľa funkčnej klasifikácie poskytuje nasledovná tabuľka:

Oddiel (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
01 – Všeobecné verejné služby	3 634 449	3 339 287	3 003 131	2 632 283	2 525 468	-336 156
02 – Obrana	701 338	677 321	677 626	656 298	741 177	305
03 – Verejný poriadok a bezpečnosť	1 256 464	1 315 112	1 344 553	1 268 758	1 331 530	29 441
04 - Ekonomická oblasť	3 870 755	3 504 460	3 196 536	3 393 852	3 299 506	-307 924
05 – Ochrana životného prostredia	352 481	283 046	275 066	371 092	242 324	-7 980
06 – Bývanie a občianska vybavenosť	170 592	192 613	172 456	184 148	170 670	-20 157
07 – Zdravotníctvo	1 378 261	1 535 981	1 535 802	1 376 260	1 492 881	-179
08 – Rekreačia, kultúra a náboženstvo	307 476	300 384	287 391	259 671	319 766	-12 993
09 – Vzdelávanie	1 906 771	1 806 229	1 782 202	1 761 901	1 873 581	-24 027
10 – Sociálne zabezpečenie	3 721 393	3 465 027	3 365 948	3 373 779	3 340 108	-99 079
<b>Spolu</b>	<b>17 299 980</b>	<b>16 419 460</b>	<b>15 640 711</b>	<b>15 278 042</b>	<b>15 337 011</b>	<b>-778 749</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Najvyšší objem tvoria výdavky v rámci oddielu 10 **Sociálne zabezpečenie** (21,5 % celkových výdavkov). Prostriedky štátneho rozpočtu sa vynakladajú na poskytovanie sociálnej ochrany v starobe, na podporu rodiny a detí, na sociálnu pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi, na chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie a pod. Najväčšia úspora v porovnaní s upraveným rozpočtom bola v skupine staroba (zariadenia sociálnych služieb, ďalšie sociálne služby, príspevky neštátnym subjektom) v celkovej sume 98 865 tis. eur.

Druhý najvyšší podiel 20,4 % z celkových výdavkov pripadá na oddiel 04 – **Ekonomická oblasť**. Výdavky v tejto oblasti boli relatívne stabilné aj v predchádzajúcich dvoch rokoch. Financujú sa nimi činnosti súvisiace s rôznymi druhmi dopravy a budovaním dopravnej infraštruktúry, s poľnohospodárstvom, lesníctvom, odvetviami palív a energie, ťažbou nerastných surovín a pod. V tejto skupine výdavkov sa v porovnaní s upraveným rozpočtom dosiahla výrazná úspora, a to najmä v skupine výdavkov na dopravu – výstavbu a opravu diaľnic a ciest (216 463 tis. eur), technickú ochranu a obnovu železníc (75 973 tis. eur) a výdavky v skupine poľnohospodárstvo, lesníctvo, rybárstvo a poľovníctvo klesli o 7 225 tis. eur.

Vo výdavkoch na **všeobecné verejné služby** (19,2 % z celkových výdavkov) v sledovanom období troch rokov v roku 2012 došlo k medziročnému nárastu o 370 848 tis. eur. Tieto výdavky zahŕňujú prostriedky verejnej správy na činnosť vymedzeného okruhu ústredných orgánov štátnej správy, výdavky na správu štátneho dlhu, na základný výskum, na zahraničnú hospodársku pomoc rozvojovým krajinám a krajinám v procese transformácie a pod. Úsporu v porovnaní s upraveným rozpočtom v roku 2012 zaznamenala skupina transakcie verejného dlhu v sume 138 129 tis. eur, základný výskum Slovenská akadémia vied – organizácie výskumu a vývoja (83 362 tis. eur) a základný výskum na vysokých školách (69 439 tis. eur).

Výdavky na **vzdelávanie** v roku 2012 medziročne vzrástli o 20 301 tis. eur (11,4 % celkových výdavkov), vo vzťahu k upravenému rozpočtu boli nižšie o 24 027 tis. eur. Okrem financovania všetkých stupňov vzdelávania sa vynaložili aj na služby v školstve, napr. v oblasti stravovania, dopravy, lekárskej starostlivosti a pod. a na činnosť orgánov a organizácií, ktoré vzdelávanie zabezpečujú. Medziročne najväčšie zvýšenie zaznamenali výdavky na predškolskú výchovu a základné vzdelávanie (2012: 783 793 tis. eur, 2011: 736 808 tis. eur) a naopak, znížili sa výdavky na vysokoškolské vzdelávanie (2012: 329 579 tis. eur, 2011: 359 459 tis. eur).

Na **zdravotníctvo**, ktoré zahŕňa činnosti ako je ústavná a ambulantná zdravotná starostlivosť, verejné zdravotné služby (prevádzka krvnej banky, zisťovanie chorôb, zber epidemiologických údajov) a pod. sa vynaložilo 1 535 802 tis. eur (9,8 % celkových výdavkov). Je to o 159 542 tis. eur viac ako v roku 2011, z toho najvýraznejší nárast zaznamenalo zdravotníctvo inde neklasifikované o 155 893 tis. eur (ide o štátom platené poisťné do zdravotných poisťovní za ekonomicky neaktívnych občanov SR).

Prostriedkami vo výške 1 344 553 tis. eur (8,6 % celkových výdavkov) sa financovali činnosti v odvetví **Verejný poriadok a bezpečnosť**. Ide o policajné veci a služby, činnosť súdov, potreby väznenstva, ochranu pred požiarmi ako aj financovanie ústredných orgánov, ktoré tieto činnosti kompetenčne zabezpečujú. V porovnaní s upraveným rozpočtom k nárastu výdavkov o 15 147 tis. eur došlo v skupine ochrana pred požiarmi, výdavky na policajné služby vzrástli o 14 993 tis. eur.

Výdavky v oddiele **Obrana**, v porovnaní s rokom 2011 vzrástli o 21 328 tis. eur a tvoria (4,3 % celkových výdavkov). Vyššie ako v roku 2011 boli najmä výdavky na vojenskú obranu (armáda, vojenské spravodajstvo, príprava obrannej infraštruktúry a pod.), a to o 20 668 tis. eur a na zahraničnú vojenskú pomoc o 2 199 tis. eur.

Zostávajúce výdavky sa vynaložili v odvetví **Ochrana životného prostredia** (275 066 tis. eur) najmä na nakladanie s odpadovými vodami a nakladanie s odpadmi, **Rekreácia, kultúra a náboženstvo** (287 391 tis. eur) najmä na kultúrne služby, ktoré v porovnaní s upraveným rozpočtom zaznamenali úsporu (12 962 tis. eur), **Bývanie a občianska vybavenosť** (172 456 tis. eur) v rozhodujúcej miere na rozvoj bývania. V oddiele bývanie a občianska vybavenosť najvýraznejšia úspora v porovnaní s upraveným rozpočtom bola v skupine zásobovanie vodou (20 000 tis. eur).

Podrobný prehľad o výdavkoch štátneho rozpočtu podľa funkčnej klasifikácie je uvedený v tab. č. 11 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

### 3.4.3. Výdavky štátneho rozpočtu podľa programov

V prílohe k zákonu o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok sa stanovujú výdavky štátneho rozpočtu na jednotlivé programy. Programové rozpočtovanie triedi rozpočet výdavkov podľa programov a k týmto programom priraduje disponibilné zdroje, pričom dôležitý je efekt a výsledky, ktoré tieto zdroje dokážu priniesť. Pri správnom uplatňovaní umožňuje tento systém posilniť strednodobý charakter rozpočtovania, vyhnúť sa fiškálnemu stresu, zvýšiť efektívnosť použitia rozpočtových prostriedkov, zvýšiť

transparentnosť štátneho rozpočtu a informovanosť o tom, do ktorých oblastí jeho zdroje smerujú.

Tab. č. 15 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o programoch realizovaných v rozpočtovom roku 2012 v jednotlivých kapitolách štátneho rozpočtu. **Podrobné vyhodnotenie plnenia programovej štruktúry výdavkov sa uvádza v záverečných účtoch kapitol štátneho rozpočtu.** Správca kapitoly je podľa § 9 ods. 4 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy povinný monitorovať a hodnotiť plnenie programov vlády rozpočtovaných v rámci kapitoly štátneho rozpočtu spôsobom určeným Ministerstvom financií SR v nim určenom rozsahu, štruktúre a termíne.

### 3.5. Vzťahy štátneho rozpočtu k Európskej únii

Slovenská republika mala zákonom o štátnom rozpočte na rok 2012 rozpočtované odvody a príspevky do všeobecného rozpočtu Európskej únie v objeme 796 257 tis. eur a príjmy z rozpočtu Európskej únie vrátane odhadovaných grantov vo výške 3 266 112 tis. eur, čím rozpočtovaná čistá finančná pozícia Slovenskej republiky voči rozpočtu Európskej únie dosahovala úroveň 2 469 855 tis. eur.

Slovenská republika previedla v priebehu roka 2012 **odvody do rozpočtu Európskej únie** v celkovej výške 717 371 tis. eur. Odvody Slovenskej republiky do rozpočtu EÚ z tzv. tradičných vlastných zdrojov (clo a odvody a poplatky v sektore cukru) dosiahli v roku 2012 úroveň 96 610 tis. eur. Ostatné odvody do rozpočtu EÚ boli rozpočtované v roku 2012 v kapitole Všeobecná pokladničná správa (zdroj založený na DPH, zdroj založený na HND, podiel SR na korekcii Veľkej Británie a podiel SR na korekciách pre Holandsko a Švédsko), a to vo výške 664 289 tis. eur. Tieto boli v priebehu roka 2012 znížené rozpočtovými opatreniami na úroveň konečného odvodu Slovenskej republiky, založeného na uvedených zdrojoch v objeme 620 761 tis. eur. Dodatočný odvod za rok 2012 v sume 19 554 tis. eur, vyplývajúci z novely rozpočtu Európskej únie č. 5 a 6/2012, odviedla Slovenská republika na začiatku roka 2013. **Príspevky Slovenskej republiky do Európskeho rozvojového fondu**, rozpočtované v objeme 8 568 tis. eur boli po rozpočtových opatreniach znížené na konečnú sumu, ktorú Slovenská republika uhradila vo výške 5 460 tis. eur. Odvody medziročne vzrástli o 17 839 tis. eur, príspevky poklesli o 336 tis. eur.



**Príjmy Slovenskej republiky z rozpočtu Európskej únie** boli po rozpočtových opatreniach znížené na 2 122 667 tis. eur. Úrovnou 2 137 849 tis. eur medziročne plnenie príjmov vzrástlo o 96 756 tis. eur.

**Na základe realizovaných odvodov a príspevkov do rozpočtu Európskej únie dosiahla čistá finančná pozícia Slovenskej republiky z realizovaných príjmov z rozpočtu EÚ v roku 2012 úroveň 1 415 018 tis. eur, čo predstavuje medziročný nárast o 78 581 tis. eur.**

Čistá finančná pozícia Slovenskej republiky voči rozpočtu Európskej únie za rok 2012 sa uvádza v nasledovnej tabuľke:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Tradičné vlastné zdroje	123 400	123 400	96 610	117 393	107 259	-26 790
Odvody SR do rozpočtu EÚ bez tradičných vlastných zdrojov*	664 289	620 761	620 761	582 139	520 270	0
<b>Odvody do rozpočtu EÚ spolu</b>	<b>787 689</b>	<b>744 161</b>	<b>717 371</b>	<b>699 532</b>	<b>627 529</b>	<b>-26 790</b>
Príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu	8 568	5 460	5 460	5 124	0	0
<b>Odvody a príspevky SR spolu</b>	<b>796 257</b>	<b>749 621</b>	<b>722 831</b>	<b>704 656</b>	<b>627 529</b>	<b>-26 790</b>
Príjmy z EÚ zaradené do príjmov štátneho rozpočtu	3 082 986	2 122 667	2 127 345	2 031 344	1 663 319	4 678
Príjmy z EÚ nezaradené do príjmov štátneho rozpočtu	183 126	-	10 504	9 749	9 164	10 504
<b>Spolu príjmy z rozpočtu EÚ</b>	<b>3 266 112</b>	<b>2 122 667</b>	<b>2 137 849</b>	<b>2 041 093</b>	<b>1 672 483</b>	<b>15 182</b>
Čistá finančná pozícia	2 469 855	1 373 046	1 415 018	1 336 437	1 044 954	41 972

Zdroj: Ministerstvo financií SR

\* Poznámka: Bez dodatočného odvodu za rok 2012 vo výške 19 554 tis. eur, uhradeného v januári 2013.

Za obdobie od vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie celkovo Slovenská republika odviedla do všeobecného rozpočtu Európskej únie 5 286 544 tis. eur, do rozpočtu Slovenskej republiky boli prijaté príjmy z EÚ v objeme 10 678 025 tis. eur, na základe čoho **čistá finančná pozícia voči EÚ dosiahla v štátnom rozpočte Slovenskej republiky 5 391 481 tis. eur.** Od roku 2004 Slovenská republika prijala z rozpočtu EÚ o 50,5 % viac prostriedkov, ako do rozpočtu odviedla.

Prehľad o ročných príjmoch a odvodoch Slovenskej republiky do rozpočtu Európskej únie:

Rok (v tis. eur)	Celkové príjmy	Celkové odvody a príspevky	Čistá finančná pozícia
2004	303 990	290 689	13 301
2005	704 993	485 614	219 379
2006	893 623	526 326	367 297
2007	910 838	*589 800	321 038
2008	893 497	643 374	250 123
2009	1 119 659	695 726	*423 933
2010	1 672 483	627 529	*1 044 954
2011	2 041 093	*704 655	1 336 438
2012	2 137 849	722 831	1 415 018
<b>Spolu</b>	<b>10 678 025</b>	<b>5 286 544</b>	<b>5 391 481</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

\*Rozdiel oproti údajom zo Štátneho záverečného účtu za rok 2011 vyplýva z úpravy zaokrúhlenia

### 3.5.1. Príjmy z rozpočtu EÚ

Príjmy z európskych poľnohospodárskych fondov, Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo, štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu boli zákonom o štátnom rozpočte rozpočtované na úrovni 3 082 986 tis. eur vo väzbe na očakávanú úroveň implementácie operačných programov 2. programového obdobia. Rozpočet **príjmov z prostriedkov EÚ** bol v roku 2012 upravený v nadväznosti na úpravu výdavkov o nenaplnené príjmy z predchádzajúcich rokov a tiež vo väzbe na skutočné plnenie príjmov. Po úprave o zostatok nenaplnených príjmov, ktorých plnenie sa očakáva v nasledujúcich rokoch, dosiahol úroveň 2 122 667 tis. eur.

Plnenie príjmov v objeme 2 127 345 tis. eur predstavuje medziročný nárast o 96 001 tis. eur a tiež doteraz najvyššiu úroveň plnenia príjmov z prostriedkov EÚ v štátnom rozpočte SR. Príjmy zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu, ktoré tvoria 72,5 % dosiahnutých príjmov, medziročne vzrástli o 121 888 tis. eur. Absolútne najvyššie plnenie príjmov v rámci operačných programov Národného strategického referenčného rámca 2007 – 2013 bolo dosiahnuté za Regionálny operačný program vo výške 303 622 tis. eur.

Napriek miernemu medziročnému poklesu plnenia príjmov za poľnohospodárske fondy o 25 887 tis. eur, ktorý sa týka Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka, sa plnením príjmov vo výške 266 169 tis. eur vyčerpal záväzok EÚ na rok 2012 do výšky 43,4 %, pričom v zmysle legislatívy EÚ môže SR čerpať prostriedky z tohto záväzku až do roku 2014.

Plnenie príjmov za prostriedky EÚ zaradené do príjmov štátneho rozpočtu pozitívne ovplyvnili v roku 2012 príjmy za štrukturálne operácie 1. programového obdobia 2004 – 2006 v celkovom objeme 40 610 tis. eur, ktoré predstavovali záverečné platby na: Operačný program Základná infraštruktúra v objeme 22 112 tis. eur, Program rozvoja vidieka 2004 – 2006 v objeme 9 158 tis. eur, Program Iniciatívy ES INTERREG IIIA Rakúsko – Slovenská republika vo výške 424 tis. eur, Jednotný programový dokument NUTS II Bratislava cieľ 2 vo výške 46 tis. eur a tiež záverečné platby na dva projekty Kohézneho fondu 2004 – 2006 v objeme 8 869 tis. eur. Vplyv 1. programového obdobia na štátny rozpočet bude zhodnotený po prijatí záverečných platieb na všetky programové dokumenty. Nižšie uvedené plnenie príjmov za prostriedky Európskej únie v štátnom rozpočte roku 2012 predstavuje plnenie príjmov podľa fondov:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Záručná sekcia EPUZF	0	0	0	19 848	0	0
EPZF	330 627	326 121	317 050	290 354	255 089	-9 071
EPFRV	376 292	266 169	266 169	300 085	349 429	0
EFRH	2 583	2 423	2 438	1 257	1 519	15
<b>Poľnohospodárske fondy spolu</b>	<b>709 502</b>	<b>594 713</b>	<b>585 657</b>	<b>611 544</b>	<b>606 037</b>	<b>-9 056</b>
Štrukturálne fondy 1. progr. obd.	0	0	31 741	2 089	45 443	31 741
Štrukturálne fondy 2. progr. obd.	1 619 565	1 193 181	1 166 316	1 081 790	686 277	-26 865
Kohézny fond 1. progr. obd.	0	11	8 869	19 599	20 538	8 858
Kohézny fond 2. progr. obd.	753 919	334 762	334 762	316 322	305 024	0
<b>Štrukturálne operácie spolu</b>	<b>2 373 484</b>	<b>1 527 954</b>	<b>1 541 688</b>	<b>1 419 800</b>	<b>1 057 282</b>	<b>13 734</b>
<b>Spolu príjmy zaradené do príjmov ŠR</b>	<b>3 082 986</b>	<b>2 122 667</b>	<b>2 127 345</b>	<b>2 031 344</b>	<b>1 663 319</b>	<b>4 678</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Zákomom o štátnom rozpočte sa v roku 2012 rozpočtoval **príjem z grantov Európskej únie** v objeme 165 985 tis. eur. Granty, ktorých poskytovanie riadi Európska únia centralizovaným spôsobom, použili štátne rozpočtové organizácie v roku 2012 prostredníctvom príjmov štátneho rozpočtu v celkovom objeme 10 504 tis. eur (2011: 9 749 tis. eur) najmä na vzdelávanie, výskum, na realizáciu projektov v dopravnej infraštruktúre a v oblasti bezpečnosti, migrácie osôb a ochrany hraníc.

### 3.5.2. Výdavky štátneho rozpočtu rozpočtované vo väzbe na príjmy z EÚ

V štátnom rozpočte na rok 2012 boli **výdavky za prostriedky EÚ**, zaradené do výdavkov štátneho rozpočtu, rozpočtované zákonom na úrovni 3 082 986 tis. eur, teda v rovnakom

objeme ako príjmy. Rozpočet výdavkov za prostriedky EÚ bol v priebehu roka zvýšený vo väzbe na vrátenie prostriedkov od prijímateľov v rámci operačných programov 2. programového obdobia, o zostatok nevyčerpaných výdavkov za projekty Kohézneho fondu 1. programového obdobia a tiež vo väzbe na riešenie nezrovnalostí. Po viazaní časti zostatku nevyčerpaných výdavkov na použitie v nasledujúcich rokoch v zmysle § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov dosiahol rozpočet po úpravách úroveň 2 595 411 tis. eur. Nevyčerpaný zostatok výdavkov na štrukturálne operácie 2. programového obdobia v objeme 540 000 tis. eur pozitívne ovplyvnil bilanciu štátneho rozpočtu SR.

Čerpanie výdavkov za prostriedky EÚ medziročne pokleslo o 76 031 tis. eur a úroveň 2 015 349 tis. eur predstavovalo 96,4 % objemu výdavkov predchádzajúceho roka. Najvýraznejší medziročný pokles čerpania výdavkov v objeme 47 262 tis. eur sa prejavil pri financovaní z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka, kde už čerpanie v rámci Programu rozvoja vidieka SR 2007 – 2013 na národnej úrovni dosiahlo 74,3 % celkového záväzku. Spomalenie čerpania výdavkov na projekty Kohézneho fondu o 44 336 tis. eur súvisí s charakterom implementácie veľkých infraštruktúrnych projektov.

Výdavky za prostriedky EÚ zaradené do výdavkov štátneho rozpočtu sú uvedené v nasledujúcej tabuľke podľa fondov:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Záručná sekcia EPUZF	0	0	0	3 035	0	0
EPZF priame platby	314 155	311 725	311 725	278 369	243 742	0
EPZF trhovo orientované výdavky	16 472	16 472	7 402	9 864	10 918	-9 070
EPFRV	376 292	266 212	266 211	313 473	367 769	-1
EFRH	2 583	2 469	2 469	1 242	1 500	0
<b>Poľnohospodárske fondy spolu</b>	<b>709 502</b>	<b>596 878</b>	<b>587 807</b>	<b>605 983</b>	<b>623 929</b>	<b>-9 071</b>
Štrukturálne fondy 1. progr. obd.	0	2 536	2 536	1 256	44 226	0
Štrukturálne fondy 2. progr. obd.	1 619 565	1 413 602	1 083 262	1 093 396	840 184	-330 340
Kohézny fond 1. progr. obd.	0	6 801	0	4 665	38 129	-6 801
Kohézny fond 2. progr. obd.	753 919	575 594	341 744	386 080	346 188	-233 850
<b>Štrukturálne operácie spolu</b>	<b>2 373 484</b>	<b>1 998 533</b>	<b>1 427 542</b>	<b>1 485 397</b>	<b>1 268 727</b>	<b>-570 991</b>
<b>Spolu prostriedky EÚ zaradené do výdavkov ŠR</b>	<b>3 082 986</b>	<b>2 595 411</b>	<b>2 015 349</b>	<b>2 091 380</b>	<b>1 892 656</b>	<b>-580 062</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

**Spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu k prostriedkom EÚ** zaradeným do výdavkov štátneho rozpočtu bolo zákonom rozpočtované pre rok 2012 v objeme 619 987 tis. eur. Po úprave o trvalé viazanie výdavkov v objeme 50 000 tis. eur na riešenie potrieb zdravotníctva, o zvýšenie z dôvodu vrátenia prostriedkov od prijímateľov, zvýšenie o zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov a o viazanie výdavkov v zmysle § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. na použitie do nasledujúcich rokov dosiahol rozpočet úroveň 408 396 tis. eur. Použitím výdavkov v objeme 407 444 tis. eur výdavky na spolufinancovanie prostriedkov EÚ v štátnom rozpočte medziročne poklesli o 46 711 tis. eur, z toho 94,6 % tvoril pokles v rámci spolufinancovania poľnohospodárskych fondov, pričom môžeme konštatovať vplyv rovnakých faktorov ako pri prostriedkoch EÚ.

Prehľad o čerpaní výdavkov na spolufinancovanie k prostriedkom EÚ poskytuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel 6=3-2
	schválený 1	upravený 2	2012 3	2011 4	2010 5	
EPZF priame platby	60 865	58 590	58 590	86 834	93 903	0
EPZF trhovo orientované výdavky	3 280	2 377	2 377	3 205	2 719	0
EPFRV	116 200	79 634	79 634	95 113	113 309	0
EFRH	907	830	830	452	516	0
<b>Poľnohospodárske fondy spolu</b>	<b>181 252</b>	<b>141 431</b>	<b>141 431</b>	<b>185 604</b>	<b>210 447</b>	<b>0</b>
Štrukturálne fondy 1. programové obdobie	0	592	0	0	1 376	-592
Štrukturálne fondy 2. programové obdobie	310 628	211 417	211 866	205 598	131 513	449
Kohézny fond 1. programové obdobie	0	809	0	734	8 651	-809
Kohézny fond 2. programové obdobie	128 107	54 147	54 147	62 219	57 964	0
<b>Štrukturálne operácie spolu</b>	<b>438 735</b>	<b>266 965</b>	<b>266 013</b>	<b>268 551</b>	<b>199 504</b>	<b>-952</b>
<b>Spolu spolufinancovanie k prostriedkom EÚ, zaradeným do výdavkov ŠR</b>	<b>619 987</b>	<b>408 396</b>	<b>407 444</b>	<b>454 155</b>	<b>409 951</b>	<b>-952</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Plnenie príjmov za prostriedky EÚ a čerpanie výdavkov za poľnohospodárske fondy, štrukturálne operácie a spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu podľa rozpočtových kapitol je uvedené v tabuľkách č. 16 a č. 17 tabuľkovej prílohy štátneho záverečného účtu.

Až 58,7 % z celkového objemu 3 082 986 tis. eur tvorili v zmysle zákona o štátnom rozpočte na rok 2012 príjmy za prostriedky EÚ, alokované v kapitolách Ministerstva

pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR a Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR. Uvedené kapitoly štátneho rozpočtu sa objemom 1 188 223 tis. eur podieľali na celkovom plnení príjmov za prostriedky EÚ vo výške 55,9 %. Z celkového objemu výdavkov za prostriedky EÚ, zaradených do výdavkov štátneho rozpočtu, ktoré sa čerpali v roku 2012 na úrovni 2 015 349 tis. eur, až 56,6 % tvorili výdavky v týchto dvoch rozpočtových kapitolách.

Na rozdiel od schváleného rozpočtu príjmov a rozpočtu výdavkov za prostriedky EÚ, ktoré boli zákonom o štátnom rozpočte na rok 2012 vyčlenené pre kapitoly, v ktorých sa nachádzajú platobné jednotky a Pôdohospodárska platobná agentúra, skutočné čerpanie výdavkov sa prejavuje tiež v rozpočtových kapitolách, v ktorých sa realizujú projekty na úrovni prijímateľov. Na základe uvedeného sa v niektorých kapitolách prejavuje negatívne saldo príjmov a výdavkov za prostriedky EÚ.

Časť prostriedkov z rozpočtu Európskej únie, ktoré sa uvádzajú nižšie a prostriedky poskytované Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv, ktorými je Slovenská republika viazaná, používajú štátne rozpočtové organizácie **mimorozpočtovým tokom:**

- z **predvstupových fondov** boli v roku 2012 prijaté na účty platobného orgánu MF SR prostriedky za ISPA/Kohézny fond v objeme 2 292 tis. eur, implementačnej agentúre Ministerstva životného prostredia SR boli poukázané prostriedky vo výške 3 150 tis. eur;

- z Úradu pre finančné mechanizmy boli Slovenskej republike v rámci programového obdobia 2004 – 2009 a 2009 – 2014 poukázané prostriedky z **Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu** v objeme 6 294 tis. eur. Prijímateľom/sprostredkovateľom boli poukázané prostriedky vo výške 619 tis. eur;

- zo **Švajčiarskeho finančného mechanizmu** prijal platobný orgán Úradu vlády SR 1 092 tis. eur, použitých bolo 330 tis. eur;

- Slovenskej republike boli v roku 2012 v rámci **finančnej obálky** poskytnuté prostriedky na úhradu cestovných výdavkov súvisiacich s účasťou zástupcov Slovenskej republiky na zasadaniach výborov a pracovných skupín Rady Európskej únie vo výške 315 tis. eur; finančné prostriedky na finančnú obálku, vrátane zdrojov z predchádzajúcich rokov, boli z mimorozpočtového účtu Ministerstva financií SR použité vo výške 1 065 tis. eur na úhradu oprávnených výdavkov zamestnancov ústredných orgánov štátnej správy a iných inštitúcií.

V rámci programov **Európskej územnej spolupráce** prijala Slovenská republika prostredníctvom certifikačného orgánu MF SR príspevky EÚ v objeme 3 765 tis. eur, z ktorých 3 494 tis. eur bolo použitých na financovanie Operačného programu INTERACT II. Na financovanie Operačného programu Slovenská republika – Česká republika 2007 – 2013 prijal certifikačný orgán 18 162 tis. eur, na financovanie programu bolo použitých 14 935 tis. eur.

K príjmom z rozpočtu Európskej únie a príjmom poskytnutým Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv, ktorými je Slovenská republika viazaná, boli zo štátneho rozpočtu roku 2012 čerpané **výdavky na spolufinancovanie** podľa nasledovnej tabuľky:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Vnútorne politiky EÚ	6 009	1 405	1 401	1 476	2 984	-4
Programy európskej územnej spolupráce 2. programového obdobia	9 947	5 228	5 228	4 645	1 640	0
<b>Spolu spolufinancovanie k príjmom z rozpočtu EÚ nezaradeným do príjmov ŠR</b>	<b>15 956</b>	<b>6 633</b>	<b>6 629</b>	<b>6 121</b>	<b>4 624</b>	<b>-4</b>
Finančný mechanizmus EHP	327	327	327	0	2 364	0
Nórsky finančný mechanizmus	455	455	455	0	2 809	0
Švajčiarsky finančný mechanizmus	2 454	2 454	2 454	1 465	0	0
<b>Spolu spolufinancovanie k ostatným príjmom, nezaradeným do príjmov štátneho rozpočtu</b>	<b>3 236</b>	<b>3 236</b>	<b>3 236</b>	<b>1 465</b>	<b>5 173</b>	<b>0</b>
<b>Spolu spolufinancovanie k príjmom, nezaradeným do príjmov štátneho rozpočtu</b>	<b>19 192</b>	<b>9 869</b>	<b>9 865</b>	<b>7 586</b>	<b>9 797</b>	<b>-4</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

V roku 2012 ovplyvnili príjmy a výdavky z prostriedkov EÚ saldo bilancie štátneho rozpočtu pozitívnym spôsobom, keď príjmy dosiahli úroveň 105,6 % realizovaných výdavkov. Kým v roku 2011 príjmy dosahovali 97,1 % realizovaných výdavkov, za obdobie rokov 2007 až 2010 dosahovali v priemere príjmy len 92,3 % výdavkov. Pozitívny vývoj v tomto ukazovateli sa dá očakávať aj v nasledujúcom období.

### **3.6. Vzťahy štátneho rozpočtu k územnej samospráve**

V roku 2012 boli územnej samospráve formou bežných a kapitálových transferov vybranými rozpočtovými kapitolami poskytnuté výdavky v celkovej sume 1 610 664 tis. eur, z toho obciam 1 141 746 tis. eur a vyšším územným celkom 468 918 tis. eur. Z celkového objemu poskytnutých grantov a transferov tvorili bežné výdavky sumu 1 167 316 tis. eur (obciam 764 924 tis. eur a VÚC 402 392 tis. eur) a kapitálové výdavky sumu 443 348 tis. eur (obciam 376 822 tis. eur a VÚC 66 526 tis. eur).

Podrobnejší prehľad poskytnutých grantov a transferov územnej samospráve je uvedený v častiach 3.6.1. a 3.6.2.

#### **3.6.1. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov obcí**

Z rozpočtov jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu bolo do rozpočtov obcí v roku 2012 poskytnutých 1 141 746 tis. eur, čo bolo o 69 856 tis. eur menej oproti roku 2011. Z celkovej sumy tvorili bežné granty a transfery čiastku 764 924 tis. eur a kapitálové granty a transfery čiastku 376 822 tis. eur.

Granty a transfery zo štátneho rozpočtu s kódom zdroja 111 (ide len o prostriedky štátneho rozpočtu) boli poskytnuté v sume 770 244 tis. eur, čo je o 21 878 tis. eur viac ako v roku 2011. Z toho bežné granty a transfery tvorili čiastku 734 379 tis. eur a kapitálové granty a transfery sumu 35 865 tis. eur. Tieto prostriedky boli určené na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy (základné školy, matričná činnosť, stavebné konanie, činnosti na úseku dopravy a iné), na ostatné činnosti zabezpečované obcami v rámci ich samosprávnej pôsobnosti, napr. na podporu regionálneho rozvoja, cestovného ruchu, rozvoja bývania, obnovy infraštruktúry a podobne. Zároveň boli poskytnuté obciam z jednotlivých kapitol aj finančné prostriedky na financovanie spoločných projektov v rámci EÚ.



Súhrnný prehľad grantov a transferov poskytnutých obciam podľa jednotlivých oddielov funkčnej klasifikácie poskytujú údaje v nasledujúcej tabuľke:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel	
	schválený	upravený	2012	z toho: zdroj 111	2011		2010
	1	2	3	4	5	6	7=3-2
01 Všeobecné verejné služby	13 481	21 291	21 524	19 213	47 573	129 708	233
03 Verejný poriadok a bezpečnosť	0	1 389	1 387	1 387	1 140	312	-2
04 Ekonomická oblasť	419 419	260 628	260 547	17 118	323 689	287 303	-81
05 Ochrana životného prostredia	61 179	94 757	94 630	672	131 253	72 830	-127
06 Bývanie a občianska vybavenosť	19 816	47 863	37 715	19 465	37 424	38 694	-10 148
07 Zdravotníctvo	0	3 005	3 005	0	196	0	0
08 Rekreačia, kultúra a náboženstvo	3 048	5 206	5 158	5 158	4 161	49 992	-48
09 Vzdelávanie	631 178	658 372	658 365	647 816	622 092	620 322	-7
10 Sociálne zabezpečenie	41 929	60 790	59 415	59 415	44 074	46 181	-1 375
<b>Spolu</b>	<b>1 190 050</b>	<b>1 153 301</b>	<b>1 141 746</b>	<b>770 244</b>	<b>1 211 602</b>	<b>1 245 342</b>	<b>-11 555</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Do rozpočtov obcí boli poskytnuté granty a transfery z jednotlivých rozpočtových kapitôl v nasledovnom členení:

Kapitola (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť		Rozdiel
	schválený	upravený	2012	z toho: zdroj 111	
	1	2	3	4	5=3-2
Úrad vlády SR	834	3 400	3 345	1 322	-55
Ministerstvo vnútra SR	12 656	16 528	16 526	16 526	-2
Ministerstvo životného prostredia SR	61 296	125 678	115 461	672	-10 217
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu	631 178	658 724	658 717	648 168	-7
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	14 411	59 392	58 017	51 654	-1 375
Ministerstvo zdravotníctva SR	0	3 005	3 005	0	0
Ministerstvo kultúry SR	1 024	2 829	2 780	2 780	-49
Ministerstvo hospodárstva SR	31 122	23 461	23 460	3 599	-1
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	391 634	220 750	220 763	6 607	13
Ministerstvo dopravy, výstavby a region. rozvoja SR	13 673	24 002	24 001	23 533	-1
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	0	0	288	0	288
Všeobecná pokladničná správa	32 222	15 532	15 383	15 383	-149
<b>Spolu</b>	<b>1 190 050</b>	<b>1 153 301</b>	<b>1 141 746</b>	<b>770 244</b>	<b>-11 555</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Pre porovnanie uvádzame prehľad poskytnutých grantov a transferov za roky 2011 a 2010.

Kapitola (v tis. eur)	Skutočnosť			
	2011	z toho: zdroj 111	2010	z toho: zdroj 111
Úrad vlády SR	26 632	26 295	11 155	10 822
Ministerstvo vnútra SR	19 119	19 119	36 339	36 339
Ministerstvo životného prostredia SR	142 416	1 207	60 982	15 399
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	622 097	615 904	665 911	656 321
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	22 105	15 022	21 196	14 074
Ministerstvo zdravotníctva SR	196	0	0	0
Ministerstvo kultúry SR	2 124	2 124	2 378	2 378
Ministerstvo hospodárstva SR	23 356	983	48 999	27 842
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	285 995	391	174 856	81
Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR	0	0	104 760	17 265
Ministerstvo dopravy, výstavby a region. rozvoja SR	27 027	27 027	1 451	1 451
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	241	0	378	0
Všeobecná pokladničná správa	40 294	40 294	116 937	84 916
<b>Spolu</b>	<b>1 211 602</b>	<b>748 366</b>	<b>1 245 342</b>	<b>866 888</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Na celkovom objeme poskytnutých grantov a transferov obciam sa najväčšou sumou podieľalo **Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR**, ktoré na tento účel vynaložilo 658 717 tis. eur (2011: 622 097 tis. eur). Z tejto sumy smerovala podstatná časť, a to 646 795 tis. eur na základné vzdelanie. Ostatné prostriedky boli určené na predškolskú výchovu, stredoškolské vzdelávanie a na rekreačné a športové služby.

V rozpočtovej kapitole **Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR** prišlo k úprave rozpočtu o 170 884 tis. eur nakoľko v čase prípravy rozpočtu neboli ešte presne schválené projekty a ich realizátori. Z celkovej poskytnutej sumy 220 763 tis. eur smerovala najväčšia časť v sume 213 453 tis. eur do všeobecnej pracovnej oblasti, zostatok najmä do oblasti poľnohospodárstva.

Zo štátneho rozpočtu boli pre obce schválené finančné transfery v kapitole **Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „VPS“)** v celkovej sume 32 222 tis. eur, z toho 25 859 tis. eur na bežné výdavky a 6 363 tis. eur na kapitálové výdavky. Rozpočtovými opatreniami sa pôvodne schválená suma dotácií znížila o 16 690 tis. eur na čiastku 15 532 tis. eur.

- dotácie boli poskytnuté na financovanie zariadení sociálnych služieb, na individuálne potreby obcí, na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok, na projekty v nadväznosti na analýzu sociálno-ekonomickej situácie okresov Poltár, Rimavská Sobota, Revúca (uznesenie vlády SR č. 242/2012), okresov Michalovce a Sobrance (uznesenie vlády SR č. 489/2012), regiónu Kysúc (uznesenie vlády SR č. 672/2012), pre zariadenia sociálnych služieb zriadené alebo založené obcou (uznesenie vlády SR č. 31/2012);

- dotácia na bežné výdavky schválená zákonom o štátnom rozpočte na rok 2012 pre zariadenia sociálnych služieb bola poskytnutá obciam z kapitoly VPS vo výške ¼ schváleného rozpočtu;

- o ostatnú časť rozpočtovaných výdavkov bol znížený záväzný limit výdavkov kapitoly VPS a zvýšený limit kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR v nadväznosti na novelu zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a jeho účinnosť od 1.3.2012.

V skutočnosti boli obciam zo štátneho rozpočtu z kapitoly VPS poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 15 384 tis. eur, t. j. 99,0 % z upraveného rozpočtu vrátane 1 tis. eur vrátených ako nepoužitých prostriedkov v roku, v ktorom boli poskytnuté.

Z celkovej sumy pripadá na:

<b>Ukazovateľ</b> (v tis. eur)	<b>Skutočnosť 2012</b>
Zariadenia sociálnych služieb vrátane uznesenia vlády č. 31/2012	7 760
Individuálne potreby obcí	652
Záchrana a obnova kultúrnych pamiatok	2 025
Dotácia z rezervy vlády v nadväznosti na analýzu soc.-ekonomickej situácie okresov Poltár, R.Sobota a Revúca - uzn. vlády SR č, 242/2012	2 754
Dotácie v nadväznosti na analýzy soc.-ekonomickej situácie v okresoch Michalovce, Sobrance, regiónu Kysúc - uzn. vlády SR č, 489 a 672/2012	2 192
Vrátené prostriedky	1
<b>Spolu</b>	<b>15 384</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy z celkového výnosu dane z príjmov fyzických osôb je príjmom rozpočtov obcí 65,4 % z dane z príjmov fyzických osôb (do roku 2011 to bolo 70,3 %). Daňové úrady previedli do rozpočtov obcí spolu 1 197 828 tis. eur.

Prehľad záväzných limitov dotácií obciam za rok 2012 je uvedený v tabuľkovej časti štátneho záverečného účtu SR, v tabuľke č. 20.

### **3.6.2. Vzťahy štátneho rozpočtu a rozpočtov VÚC**

Celková suma poskytnutých grantov a transferov – bežných aj kapitálových z jednotlivých kapitol do rozpočtov VÚC bola vykázaná v sume 468 918 tis. eur, čo je o 3 264 tis. eur menej oproti roku 2011. Z toho čiastku 402 392 tis. eur tvorili bežné granty a transfery a čiastku 66 526 tis. eur kapitálové granty a transfery. Granty a transfery zo štátneho rozpočtu s kódom zdroja 111 boli poskytnuté z jednotlivých kapitol v celkovej sume

391 887 tis. eur (2011: 402 057 tis. eur), z toho bežné granty a transfery v čiastke 389 720 tis. eur a kapitálové granty a transfery v čiastke 2 167 tis. eur. Tieto prostriedky boli určené na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy na úseku školstva a na niektoré činnosti zabezpečované VÚC v rámci ich samosprávnej pôsobnosti. Zároveň boli poskytnuté VÚC z jednotlivých kapitol aj finančné prostriedky na financovanie spoločných projektov v rámci EÚ.

Súhrnný prehľad grantov a transferov poskytnutých VÚC podľa jednotlivých oddielov funkčnej klasifikácie poskytujú údaje v nasledujúcej tabuľke:

Ukazovateľ (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť				Rozdiel
	schválený	upravený	2012	z toho: zdroj 111	2011	2010	
	1	2	3	4	5	6	7=3-2
01 Všeobecné verejné služby	0	4 578	4 576	514	3 286	18 850	-2
03 Verejný poriadok a bezpečnosť	0	12	12	12	9	10	0
04 Ekonomická oblasť	0	53 721	53 721	0	47 748	35 225	0
05 Ochrana životného	0	9 766	9 766	14	13 222	20 918	0
06 Bývanie a občianska vybavenosť	0	824	824	824	0	0	0
08 Rekreačia, kultúra a	1 760	3 047	2 967	2 967	4 400	4 700	-80
09 Vzdelávanie	410 917	396 317	396 317	386 821	398 019	408 272	0
10 Sociálne zabezpečenie	0	754	735	735	5 498	7 374	-19
<b>Spolu</b>	<b>412 677</b>	<b>469 019</b>	<b>468 918</b>	<b>391 887</b>	<b>472 182</b>	<b>495 349</b>	<b>-101</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Do rozpočtov VÚC boli poskytnuté granty a transfery z jednotlivých rozpočtových kapitol v nasledovnom členení:

Kapitola (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť		Rozdiel
	schválený	upravený	2012	z toho: zdroj 111	
	1	2	3	4	5=3-2
Úrad vlády SR	0	265	263	263	-2
Ministerstvo vnútra SR	0	12	11	11	-1
Ministerstvo financií SR	0	3 984	3 984	0	0
Ministerstvo životného prostredia SR	0	9 752	9 752	0	0
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	412 677	393 840	393 840	387 243	0
Ministerstvo zdravotníctva SR	0	2 899	2 899	0	0
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	0	1 045	1 026	735	-19
Ministerstvo kultúry SR	0	2 630	2 551	2 551	-79
Ministerstvo hospodárstva SR	0	88	88	0	0
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	0	53 334	53 334	0	0
Ministerstvo dopravy, výstavby a region. rozvoja SR	0	86	86	0	0
Všeobecná pokladničná správa	0	1 084	1 084	1 084	0
<b>Spolu</b>	<b>412 677</b>	<b>469 019</b>	<b>468 918</b>	<b>391 887</b>	<b>-101</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Pre porovnanie uvádzame prehľad poskytnutých grantov a transferov za roky 2011 a 2010.

Kapitola (v tis. eur)	Skutočnosť			
	2011	z toho: zdroj 111	2010	z toho: zdroj 111
Úrad vlády SR	117	117	1 169	1 169
Ministerstvo vnútra SR	58	58	40	7
Ministerstvo financií SR	0	0	16	0
Ministerstvo životného prostredia SR	12 862	0	1 005	0
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	398 005	390 771	410 030	401 464
Ministerstvo zdravotníctva SR	2 199	0	446	0
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	1 983	791	1 566	1 196
Ministerstvo kultúry SR	2 207	2 207	2 452	2 452
Ministerstvo hospodárstva SR	33	0	40	0
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	46 502	0	16 471	0
Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR	96	0	0	0
Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR	0	0	19 168	0
Všeobecná pokladničná správa	8 113	8 113	42 945	42 945
Slovenská akadémia vied SR	7	0	0	0
<b>Spolu</b>	<b>472 182</b>	<b>402 057</b>	<b>495 348</b>	<b>449 233</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Na celkovom objeme poskytnutých grantov a transferov VÚC sa najväčšou sumou podieľalo **Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR**, ktoré na tento účel vynaložilo 393 840 tis. eur (2011: 398 005 tis. eur). Z tejto sumy smerovala podstatná časť – 391 301 tis. eur na činnosť stredných odborných škôl. Ostatné prostriedky boli určené pre gymnáziá, predškolskú výchovu a základné vzdelávanie, atď.

V kapitole **Všeobecná pokladničná správa** na rok 2012 neboli schválené žiadne transfery pre vyššie územné celky. Rozpočtovými opatreniami bol navýšený rozpočet dotácií na bežné výdavky v sume 14 tis. eur a na kapitálové v sume 1 070 tis. eur. Dotácie boli poskytnuté na projekty v nadväznosti na analýzu sociálno-ekonomickej situácie okresov Poltár, Rimavská Sobota, Revúca (uznesenie vlády SR č. 242/2012), okresov Michalovce a Sobrance (uznesenie vlády SR č. 489/2012), regiónu Kysúc (uznesenie vlády SR č. 672/2012) a na riešenie následkov povodní na území SR od 1. januára do 30. apríla 2012 (uznesenie vlády SR č. 367/2012).

V skutočnosti boli vyšším územným celkom zo štátneho rozpočtu z kapitoly Všeobecná pokladničná správa poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 1 084 tis. eur, t. j. 100 % z upraveného rozpočtu.

Z celkovej sumy pripadá na:

<b>Ukazovateľ</b> <b>(v tis. eur)</b>	<b>Skutočnosť</b> <b>2012</b>
Dotácia z rezervy vlády v nadväznosti na analýzu soc.-ekonomickej situácie okresov Poltár, R.Sobota a Revúca - uzn. vlády SR č, 242/2012	246
Dotácie v nadväznosti na analýzy soc.-ekonomickej situácie v okresoch Michalovce, Sobrance, regiónu Kysúc - uzn. vlády SR č, 489 a 672/2012	824
Dotácia na riešenie následkov povodní na území SR od 1.1 do 30.4.2012 – uznesenie vlády SR č. 367/2012	14
<b>Spolu</b>	<b>1 084</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

Podľa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy z celkového výnosu dane z príjmov fyzických osôb je príjmom rozpočtov VÚC 21,9 % z dane z príjmov fyzických osôb. Tento percentuálny podiel sa znížil s účinnosťou od roku 2012 z pôvodných 23,5 %. Podľa finančných výkazov k 31.12.2012 bol výnos tejto dane v sume 401 102 tis. eur poskytnutý do rozpočtov VÚC. Vykazovaná suma sa rovná vykonanému prevodu do rozpočtov VÚC daňovými úradmi.

Podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady je výnos dane z motorových vozidiel v plnom rozsahu príjmom rozpočtov VÚC. Prevod tejto dane podľa finančných výkazov bol vo výške 134 625 tis. eur, ktorý je zhodný s vykonaným prevodom tejto dane do rozpočtov VÚC príslušnými daňovými úradmi.

Prehľad záväzných limitov dotácií VÚC za rok 2012 je uvedený v tabuľkovej časti štátneho záverečného účtu SR, v tabuľke č. 21.

### **3.7. Čerpanie rezerv štátneho rozpočtu**

V zmysle § 10 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na krytie nepredvídaných výdavkov nevyhnutných na zabezpečenie rozpočtového hospodárenia alebo na krytie zníženia rozpočtovaných príjmov vytvárajú v štátnom rozpočte rozpočtové rezervy.

Národná rada SR zákonom č. 511 zo dňa 7. decembra 2011 o štátnom rozpočte na rok 2012 schválila výšku zákonných rezerv nasledovne:

Rezerva (v tis. eur)	Rozpočet 2012		Skutočnosť			Rozdiel
	schválený	upravený	2012	2011	2010*	
	1	2	3	4	5	6=3-2
Rezerva vlády SR	5 000	4 925	3 075	4 135	11 563	-1 850
Rezerva predsedu vlády SR	1 660	2 764	2 804	2 114	36 652	40
Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody EÚ	43 501	0	7 098	1 151	0	7 098
<b>Rezervy spolu</b>	<b>50 160</b>	<b>7 689</b>	<b>12 977</b>	<b>7 400</b>	<b>48 215</b>	<b>5 288</b>

Zdroj: Ministerstvo financií SR

\* V roku 2010 boli z rezervy na prostriedky EÚ a odvody EÚ poskytnuté prostriedky aj formou úpravy rozpočtu pre Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR v objeme 2 mil. eur

### ➤ Čerpanie prostriedkov rezervy vlády Slovenskej republiky

Na krytie nepredvídaných a mimoriadnych potrieb súvisiacich so zabezpečením plnenia vnútorných a zahraničných úloh Slovenskej republiky je rozpočtovaná rezerva vlády, výška ktorej je schválená zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rok.

Z rezervy vlády SR sa uvoľnila celkovo za rok 2012 čiastka 3 075 mil. eur, z toho prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa suma 3 000 tis. eur (2 254 tis. eur pre obce a mestá, 500 tis. eur pre mesto Poltár na dobudovanie polikliniky a 246 tis. eur pre Banskobystrický samosprávny kraj na akciu Spojená škola Poltár). Formou rozpočtových opatrení sa uvoľnilo z rezervy vlády SR 75 tis. eur pre Ministerstvo vnútra SR na priebežnú úhradu výdavkov súvisiacich so záchrannými prácami počas mimoriadnej situácie na územiach miest, obcí a obvodných úradov v SR.

### ➤ Rezerva predsedu vlády Slovenskej republiky

Rezerva predsedu vlády SR sa v súlade s § 10 odsek 2 písmeno b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov od 1. 1. 1996 rozpočtuje a vykazuje v rozpočtovej kapitole Úradu vlády SR. O použití prostriedkov rozhoduje predseda vlády.

Pôvodný rozpočet rezervy predsedu vlády SR v čiastke 1 659 696 eur sa zvýšil o prostriedky presunuté z roka 2011 a o prostriedky presunuté z kapitoly Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR na sumu 2 764 tis. eur. Celkovo sa príjmom, ktorými sú neziskové organizácie, obce, mestá a občania - fyzické osoby, poskytlo spolu 2 804 tis. eur. V tejto sume sú zahrnuté aj dotácie v čiastke 72 tis. eur, ktoré boli poskytnuté prostredníctvom rozpočtového opatrenia a nevyčerpané prostriedky v sume 3 tis. eur. Zoznam všetkých príjemcov je uverejnený na webovom sídle Úradu vlády SR:

[http://www.vlada.gov.sk/data/files/3341\\_rpv\\_2012\\_k\\_3112\\_2012.pdf](http://www.vlada.gov.sk/data/files/3341_rpv_2012_k_3112_2012.pdf).

➤ **Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ**, schválená zákonom č. 511/2011 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2012 v objeme 43 501 tis. eur, bola v priebehu roka zvýšená o prostriedky z predchádzajúcich rokov vo výške 3 752 tis. eur. Z rezervy bolo použitých 2 000 tis. eur na zefektívnenie informačných systémov používaných pri implementácii európskych poľnohospodárskych fondov v kapitole Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR. Pre kapitolu Ministerstva financií SR boli uvoľnené prostriedky vo výške 3 000 tis. eur na rýchlejšiu realizáciu a väčší počet projektov v rámci Operačného programu Informatizácia spoločnosti. Ďalšie výdavky v objeme 2 098 tis. eur boli použité pre kapitolu Ministerstva životného prostredia SR a Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR na riešenie nezrovnalostí pri implementácii operačných programov Základná infraštruktúra a Bratislavský kraj. Po vykonaných rozpočtových opatreniach bol zostatok rezervy v objeme 40 155 tis. eur v zmysle § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov viazaný na použitie v nasledujúcich rokoch.



## **Tabuľková príloha**

**Návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2012**

Tab. 1	Bilancia príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu za rok 2012
Tab. 2	Daňové príjmy štátneho rozpočtu za rok 2012
Tab. 3	Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu, granty a transfery za rok 2012
Tab. 4	Príjmy kapitol ŠR za rok 2012 – záväzné ukazovatele
Tab. 5	Príjmy štátneho rozpočtu podľa kategórií a kapitol ŠR za rok 2012
Tab. 6	Príjmy štátneho rozpočtu podľa zdrojov v roku 2012
Tab. 7	Výdavky štátneho rozpočtu podľa kategórií a kapitol ŠR za rok 2012
Tab. 8	Bežné transfery za rok 2012
Tab. 9	Kapitálové výdavky za rok 2012
Tab. 10	Finančné operácie na mimorozpočtových účtoch štátnych rozpočtových organizácií za rok 2012
Tab. 11	Výdavky štátneho rozpočtu podľa funkčnej klasifikácie za rok 2012
Tab. 12	Výdavky štátneho rozpočtu podľa kapitol ŠR a zdrojov v roku 2012
Tab. 13	Výdavky štátneho rozpočtu na vedu a techniku podľa kapitol ŠR za rok 2012
Tab. 14	Výdavky štátneho rozpočtu na vedu a techniku podľa funkčnej klasifikácie za rok 2012
Tab. 15	Prehľad výdavkov štátneho rozpočtu na realizáciu programov za rok 2012
Tab. 16	Prehľad príjmov a výdavkov z rozpočtu Európskej únie zaradených do príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu podľa kapitol ŠR
Tab. 17	Prostriedky štátneho rozpočtu na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a EÚ podľa kapitol ŠR
Tab. 18	Prehľad vzťahu jednotlivých kapitol ŠR k štátnemu rozpočtu za rok 2012
Tab. 19	Vývoj príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu v rokoch 2012 a 2011
Tab. 20	Záväzné limity dotácií zo ŠR obciam za rok 2012
Tab. 21	Záväzné limity dotácií zo ŠR vyšším územným celkom za rok 2012
Tab. 22	Prehľad o plnení limitu počtu zamestnancov, miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní v kapitolách ŠR za rok 2012
Tab. 23	Prehľad o čerpaní miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní v kapitolách ŠR za rok 2012
Tab. 24	Systemizácia colníkov v štátnej službe za rok 2012
Tab. 25	Systemizácia príslušníkov Hasičského záchranného zboru a príslušníkov Hasičskej záchrannej služby v štátnej službe za rok 2012
Tab. 26	Systemizácia policajtov v štátnej službe za rok 2012
Tab. 27	Príjmy štátnych príspevkových organizácií podľa kategórií a kapitol ŠR za rok 2012
Tab. 28	Výdavky štátnych príspevkových organizácií podľa kategórií a kapitol ŠR za rok 2012
Tab. 29	Výdavky štátnych príspevkových organizácií podľa funkčnej klasifikácie za rok 2012
Tab. 30	Finančné operácie štátnych príspevkových organizácií za rok 2012