

23. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (8.11.2011)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Viktor Novysedlák, Zdenko Krajčír
NBS – Karol Zeleňák
INFOSTAT – Miroslav Klúčik
Slovenská sporiteľňa – Michal Mušák
Tatra banka – Boris Fojtík
ČSOB – Marek Gábriš
ING Bank – Eduard Hagara
UniCredit Bank – Dávid Dereník
ARDAL – Peter Šándor
Štátna pokladnica – Mária Izakovičová
ZMOS – Jaroslav Mrva
VÚC – Stanislav Ulaher

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci odborov IFP.

Na začiatku zasadnutia riaditeľ odboru daňových príjmov a fiškálnych analýz Inštitútu finančnej politiky p. Novysedlák predstavil aktuálnu prognózu daní a odvodov na roky 2011 až 2014. Následne vyzval členov výboru, aby sa vyjadrili k aktuálnej prognóze MF SR.

NBS

Člen výboru vyjadril súhlas s kvantifikáciou výpadkov na daňových príjmoch vplyvom aktualizácie makroekonomických prognóz. Člena výboru zaujímalo, či môže pri aktualizácii príjmov DPPO zohrávať úlohu aj možnosť odpisu strát z minulých rokov a či IFP disponuje vedomosťami o tom, ako firmy uvedenú možnosť v praxi využívajú. Taktiež ho zaujímalo, či je výnos DPH z PPP projektov už zahrnutý v hotovostnom výnose pre tento rok, a či bol zaznamenaný v rámci jednej tranže. Okrem toho požiadal o vysvetlenie vplyvu zvýšenia SD z cigariet, a informoval sa, či už je známa štruktúra daňového mixu vo vzťahu k príjmom obcí a VÚC. Taktiež ho zaujímal súčasný stav programu UNITAS.

Reakcia IFP:

Firmy dostali možnosť uplatňovať umorovanie straty po dobu až 7 rokov v bezprostredne nasledujúcich obdobiach. Z titulu krízy IFP očakáva, že tendencia optimalizovať základ dane bude rásť, čo sa môže odraziť aj na výnose dane.

Výnos DPH z PPP sa na hotovostnom princípe zatiaľ neodrazil. Výnos bude zaznamenaný až po kolaudácii a uvedení do prevádzky jednotlivých PPP projektov. IFP predpokladá, že výnos bude zaznamenaný v rámci jednej tranže, nakoľko aj kolaudácia by mala byť jednotná.

Zvýšenie výnosu SD z cigariet odráža presun účinnosti pôvodného návrhu zvýšenia sadzby z roku 2013 na rok 2012. Keďže návrh zvýšenia sadzby bol zahrnutý v rozpočte VS zo septembra 2011, dodatočný vplyv posunu účinnosti je v roku 2014 0 eur.

Konečná podoba vrátane technických špecifikácií daňového mixu vo vzťahu k príjmom obcí a VÚC ešte nie je definitívna. Cieľom však je, aby obce dostali z DPFO 1 263 mil. Eur.

Program UNITAS pokračuje na inštitucionálnej úrovni, pričom relevantné zákony boli prijaté pred pádom vlády SR. Návrhy parametrických zmien sú nateraz pozastavené. O presnom harmonograme a jeho dodržiavaní nemá IFP informácie.

ČSOB

Člen výboru vyjadril názor, že medzi občanmi narastá tendencia preferovať dlhodobé vklady. Aj kvôli pravidlám stanoveným jednotlivými centrálnymi bankami je možné očakávať pokračovanie tohto trendu do budúcnosti. Člena výboru zaujímalo, aký je názor IFP na ďalšie zvyšovanie SD z tabakových výrobkov, ako aj iných komodít, budúcnosť zmeny tzv. daňového mixu v prospech zdanenia majetku a kapitálu. Takisto ho zaujímalo, do akej miery hodnotí IFP výber daní, predovšetkým DPH, ako efektívny, a či podľa IFP existuje výrazný priestor na zlepšenie súčasného stavu.

Reakcia IFP:

Ďalšie výrazné zvýšenie zdanenia cigariet je podľa IFP mimoriadne rizikové vzhľadom na značne nižšie ceny cigariet predovšetkým v Maďarsku, ale aj Poľsku ako z titulu nižších daní, tak aj vývoja výmenného kurzu voči euru. V prípade SD z liehu IFP zaznamenal nárast daňových únikov, v prípade efektívnych opatrení si však IFP vie predstaviť ďalšie zvyšovanie sadzby SD. Dlhodobým cieľom IFP je v danom kontexte presadenie SD z vína.

V kontexte daňového mixu by sa IFP chcel zamerať na dane z nehnuteľností, ktoré predstavujú značný zdroj potenciálnych príjmov, a kde sú v súčasnosti zaznamenané značné rezervy. Dôsledky vyššieho zdaňovania kapitálu v čase krízy po zavedení 10% sadzby zdravotných odvodov z dividend je podľa IFP ťažko odhadnúť. V kontexte kvantifikácie potenciálneho výnosu z dividend predstavuje problém absencia informačnej základne – IFP nepozná štruktúru platcov, keďže dividendy nie sú predmetom dane a nie sú teda nikde uvádzané. Z uvedeného dôvodu je podľa IFP potrebná zmena zákona, ktorá by umožnila sledovať príjmy z dividend a ich štruktúru. Zdaňovanie dividend postihuje iba fyzické osoby žijúce v SR, a preto nie je možné očakávať (aj po zohľadnení ich mobility) výrazné dodatočné príjmy zo zdaňovania.

Pri výbere daní a odvodov existuje podľa IFP priestor na ďalšie zlepšovanie. Optimistický signál vyslala Sociálna poisťovňa, ktorej sa podarilo prostredníctvom práce exekútorov dodatočne vybrať nedoplatky na odvodoch za minulé roky (rovnako sa však zlepšil aj rok 2011). V prípade DPH sú pripravené opatrenia, ktorých implementácia závisí od súčasnej ako aj budúcej vlády SR. V danom kontexte je podľa IFP nutná aj celospoločenská osвета/kampaň v oblasti boja proti daňovým únikom. IFP pripravil analýzu na báze input-output tabuliek, ktorá slúži ako podporný materiál pre kompetentných pri navrhovaní efektívnych opatrení pri boji proti daňovým únikom.

Tatra banka

Člen výboru vyjadril názor, že prognóza vývoja výnosu DPH predstavuje mierne riziko, najmä v kontexte opätovného poklesu efektívnosti výberu. Vplyv makroekonomického vývoja (podľa prognózy Tatra banky) na výnos dane kvantifikovaný Tatra Bankou je podľa člena výboru negatívnejší ako prezentuje IFP aj bez zahrnutia vplyvu legislatívy za dané obdobie.

Reakcia IFP:

IFP vezme pripomienku člena výboru k efektívnosti DPH do úvahy pri zverejnení finálnej prognózy vývoja daňových príjmov.

Slovenská sporiteľňa

Člen výboru žiada o poskytnutie mesačných údajov v štruktúre výdavky – vyrovnanie pri DPPO ako aj mesačné údaje za sociálne a zdravotné odvody.

Reakcia IFP:

IFP poskytne členovi požadované údaje.

INFOSTAT

Člena výboru zaujímalo, či IFP disponuje štúdiou alebo prehľadom o tom, do akej miery je možné, resp. efektívne v SR zvyšovať daňové zaťaženie v oblasti priamych aj nepriamych daní.

Reakcia IFP:

IFP momentálne nemá vypracovanú obdobnú štúdiu pre daňový systém ako celok.

UniCredit Bank

Člena výboru zaujímalo, či je zrážková daň vybratá v danom čase aj v prípade, ak je úrok z vkladu vyplatený vopred, a či sa zrážková daň identickým spôsobom vzťahuje aj na materiálnu formu úrokov.

Reakcia IFP:

Podľa IFP musí byť daň bola zrazená v čase vyplatenia úroku bez ohľadu na jeho formu. Člen výboru za SLSP potvrdil, že tomu tak je. Materiálna forma vyplácania úrokov je ocenená, pričom z danej ceny sa vypočíta zrážková daň.

Na záver riaditeľ odboru daňových príjmov a fiškálnych analýz IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do štvrtku 10. novembra 2011** na nasledovné adresy: jan.toth@mfsr.sk, viktor.novysedlak@mfsr.sk a jana.kralova@mfsr.sk. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a sociálnych odvodov.

Zapísal: Ján Sporina, 8.11.2011