

42. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (23.6.2016)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Lucia Šrámková
NBS – Branislav Reľovský, Martin Nevický
SLSP – Katarína Muchová
Tatra banka – Boris Fojtík
UniCredit Bank – Ľubomír Koršňák
ČSOB – Marek Gábriš
KRRZ – Marek Porubský, Jana Valachyová
FSSR – Jana Janáčová
Štátna pokladnica – Mária Izakovičová
Sociálna poisťovňa – Judita Šteffeková

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Lucia Šrámková, poverená zastupovaním riaditeľa Inštitútu finančnej politiky, predstavila členom Výboru aktuálnu daňovú prognózu, ktorá vychádza z makroekonomickej prognózy z júna 2016. Na záver prezentácie požiadala zúčastnených členov o vyjadrenie názoru k prognóze a k nasledujúcim otázkam:

- Ako vnímate vývoj EDS spotrebnej dane z minerálnych olejov?
- Vnímate riziko vo vývoji DPH a DPPO v nasledujúcich rokoch?
- Dátové požiadavky na banky – možnosť ich dodania
 - Koľko peňazí ide na nelicencované zahraničné stávkové kancelárie cez platby kartou za roky 2010-2015
 - Objem zahraničných platieb kartou
 - Objem platieb kartou na čerpacích staniciach v SR

NBS

- Člen výboru predbežne hodnotí prognózu ako realistickú.
- Dynamiku dane z príjmu právnických osôb (DPPO) na konci horizontu prognózy považuje za príliš vysokú oproti odhadu NBS. Zaujímalo ho, v ktorých sektoroch je vyššia ziskovosť.
- Prečo je do prognózy osobitného odvodu v regulovaných odvetviach započítaný jednorazový vplyv a ako sa premieta do odhadu na celom horizonte prognózy.
- Z čoho vychádza negatívny vplyv levelu pri sociálnych odvodoch (SO), ktorý sa od roku 2016 prenáša aj do ďalších rokov. IFP pristupuje k odhadu SO konzervatívne a NBS vidí vyššiu dynamiku, ktorá by mohla byť zohľadnená.
- Prečo stagnuje výnos spotrebnej dane (SD) z tabaku na celom horizonte prognózy.
- Napriek nižšej ako odhadovanej makrozákładni pre DPH v 1.Q 2016 je výnos v súlade s februárovým odhadom IFP. Nemôže táto skutočnosť súvisieť s iným ako odhadovaným vplyvom zníženej sadzby DPH na potraviny?
- V rámci ex post hodnoteniu prognózy, ktoré je MFSR povinné podľa štatútu pripraviť do konca júla, navrhol robiť vyhodnotenie všetkých odhadov, ktoré sa uvedeného obdobia týkajú. Zároveň platí, že aj keď odhady daňového výboru vychádzajú z rovnakého odhadu makroekonomickeho vývoja (Výbor pre makroekonomicke prognózy, ktorý predchádza Výboru pre daňové prognózy) členovia môžu používať rozdielne váhy pre jednotlivé daňové základne.

Reakcia IFP

- Ziskovosť pri DPPO bola zaznamenaná vo všetkých sektoroch. Zároveň došlo aj k poklesu celkového objemu strát, ktoré stratové spoločnosti zaznamenali. IFP si uvedomuje, že dynamika pri danej dani môže predstavovať mierne riziko. Výsledný vplyv vychádza z použitého regresného modelu.

- Časť jednorazovej platby vyrovnania OO v regulovaných odvetviach súvisela aj so zúčtovaním bežnej činnosti subjektu z predchádzajúceho roka (2014) a nesúvisela s jednorazovou transakciou. Uvedenú platbu, ktorú už potvrdili aj predbežné informácie FS SR o vyrovnaní tohto subjektu za rok 2015 s hospodárskym výsledkom z bežnej činnosti na rovnakej úrovni ako v roku 2014, sme logicky preniesli aj do odhadu vývoja v ďalších obdobiach.
- Rast SO bol do veľkej miery spôsobený inými vplyvmi, konkrétne výrazným rozdielom medzi vykazovaným a skutočným medziročným rastom mzdovej bázy. Tento vplyv v 1Q 2016 vykazujeme ako iný vplyv a na zvyšné štvrťroky roku 2016 odhadujeme rast SO mierne pod úrovňou mzdovej bázy. To spôsobuje negatívny vplyv levelu v ďalších rokoch prognózy. Vyššia dynamika SO je prípustná, ale z hľadiska ekonomickej teórie nie je možné prognózovať výrazný rast SO nad rastom mzdovej bázy (elasticitu významne vyššiu ako 1) pri nezmenených ostatných podmienkach.
- Nepredpokladáme, že lepší výnos DPH v prvom kvartáli 2016 môže byť z dôvodu, že skutočný vplyv zníženia sadzby DPH na potraviny sa výrazne líši od odhadovaného. IFP nevidí dôvod na prehodnotenie vplyvu tohto opatrenia.
- Výnos SD z tabakových výrobkov nepovažujeme za stagnujúci. Môže sa zdať, že v roku 2017 je vyšší medziročný rast výnosu ako v nasledujúcich rokoch, ten je však ovplyvnený legislatívnymi opatreniami. Vývoj EDS sa v porovnaní s minulou prognózou nemení, na prognózu pozitívne vplyva lepší vývoj v prvých mesiacoch roka 2016 a negatívne nová prognóza makrozákladne.
- Čo sa týka hodnotenia, IFP vypracuje podkladové materiály hodnotenia len za poslednú prognózu, ktorej odhad je podkladom pre prípravu rozpočtu verejnej správy na roky 2015 až 2017 (z novembra 2014). Hodnotenie bude zaslané členom Výboru na pripomienkovanie.

Tatra banka

- Člen Výboru nezaujal predbežné stanovisko k hodnoteniu prognózy.
- Pri vývoji EDS SD z minerálnych olejov navrhuje zostať konzervatívny, t. j. ako ho prezentuje IFP.
- Čo sa týka požiadaviek na údaje, nemuseli by byť výrazné problémy s dátami ohľadom objemu zahraničných platieb. Získať ostatné môže byť zložitejšie a vyžaduje si to ďalšiu diskusiu.

Slovenská sporiteľňa

- Členka výboru predbežne hodnotila prognózu ako realistickú.
- Konzervatívny prístup, ktorý zvolil IFP pri prognóze EDS SD z minerálnych olejov považuje za logický a súhlasí s ním.
- Nevidí významné riziko, ktoré by mohlo ovplyvniť vývoj DPH alebo DPPO.
- K dátovým otázkam zaujala podobný postoj ako zástupca Tatra banky. Údaje o zahraničných platbách by bolo možné poskytnúť. Objem platieb kartou na čerpacích stanicích je definovaný príliš všeobecne a je potrebná bližšia špecifikácia. Poskytnúť údaje o platbách kartou na účet nelicencovaných zahraničných stávkových kancelárií môže byť komplikované najmä kvôli problému identifikácie týchto spoločností.

UniCredit Bank

- Zástupca UniCredit banky predbežne hodnotí prognózu ako realistickú a nemá k nej výhrady.
- Taktiež preferuje zvolený konzervatívny prístup pri SD z minerálnych olejov.
- Za rastom ziskovosti pri DPPO môžu byť lacné energie, pričom sa môže vytvoriť určité riziko pri raste ich cien.
- Dátové otázky bude musieť ešte prekonzultovať v rámci spoločnosti. Momentálne nedokáže zaujať stanovisko.

KRRZ

- Člen výboru považuje prognózu za realistickú. Agregátne sa v rokoch 2016 a 2017 zhoduje s prognózou KRRZ. V rokoch 2018 a 2019 sa mierne rozchádza, predovšetkým z dôvodu rozdielného vplyvu daňových licencií pri DPPO.
- Pri EDS spotrebnej dane z minerálnych olejov súhlasí s prístupom IFP. KRRZ prehodnotila svoj doteraz konzervatívnejší prístup a viac sa priblížila prístupu IFP.
- Ohľadom rizík pri DPH sa člen výboru zaujímal, či IFP má informácie ohľadom vplyvu zavedenia samozdanenia (reverse charge) v sektore stavebníctva.

- Navrhol spoločne pristúpiť k problému, ktorý sa týka mzdovej bázy a zorganizovať spoločnú diskusiu so ŠÚ SR, kde prejavila záujem zúčastniť sa aj NBS.
- Pokračujúci pozitívny vývoj pri DPPO je „black box“ a dominovať môžu 3 efekty. Prvým je legislatíva zameraná na boj proti daňovým únikom na DPH, ktorý sa premietol aj v DPPO. Druhým môže byť pomerne veľké množstvo legislatívnych opatrení s vplyvom na DPPO s účinnosťou od roku 2015 a tretím môže byť pozitívny vplyv ekonomického cyklu (uzatvárania „output gap“). Výnos DPPO sa od prognózy KRRZ líši najmä z dôvodu nižšej očakávanej ziskovosti a rozdielného vplyvu daňových licencií.
- Upozornil na nedodržanie štatútu Výboru, konkrétne článku 4 odsek č. 13. Uvedený bod nebol dodržaný v prípade prípravy Programu stability na roky 2016 až 2019, kde boli prezentované 3 legislatívne opatrenia, ktoré neboli prerokované Výborom, pričom Výbor o zmene prognózy informovaný nebol.

Reakcia IFP

- Vplyv daňových licencií, ako ho prezentoval zástupca KRRZ, je akceptovateľný. IFP sa chce podrobnejšie zaoberať vplyvom daňových licencií a potenciálneho efektu z ich zrušenia od roku 2018.
- Analýza vplyvu samozdanenia nie je k dispozícii a IFP v súčasnosti nevie vyhodnotiť riziká pre prognózu DPH vyplývajúce z tohto opatrenia.
- Povinnosť informovať o použití inej ako schválenej daňovej prognózy v rozpočtovom procese je v rámci štatútu krátko a bola opomenutá v procese prípravy Programu stability. IFP urobí všetko pre to, aby v budúcnosti dochádzalo k naplneniu záväzkov vyplývajúcich zo štatútu.

ČSOB

- Člen predbežne hodnotí prognózu ako realistickú.
- Prístup zvolený pri prognóze EDS pri SD z minerálnych olejov považuje za adekvátny.
- Pri DPPO vidí v budúcnosti určitú neistotu, predovšetkým z dôvodu nižšej ziskovosti. Predovšetkým vo finančnom sektore môže dôjsť postupnému poklesu ziskovosti.
- Požiadavka na údaje by mala byť riešená prostredníctvom oficiálneho listu na vedenie bánk alebo k priamo na bankovú asociáciu. Dodanie dát bude musieť ešte prediskutovať s vedením banky. Súhlasil so zástupkyňou Slovenskej sporiteľne, že požiadavka na údaje o platbách kartou na čerpacích staniaciach by mala byť presnejšie definovaná.

Reakcia IFP

- Pripúšťa, že definovanie platieb kartou na čerpacích staniaciach je široké a požiadavka môže byť presnejšie definovaná na základe spoločnej diskusie. Uvažuje sa nad možnosťou osloviť bankovú asociáciu pri získavaní požadovaných údajov.

Infostat

- Zástupca nebol prítomní na zasadnutí, ospravedlnil sa.

Na konci stretnutia vyzvala zastupujúca riaditeľka členov, aby poslali svoje prognózy v termíne najneskôr do piatka 24.6.2016 do konca pracovného dňa na nasledovné adresy: lucia.sramkova@mfsr.sk, jan.remeta@mfsr.sk. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.

Zapísal: Dušan Paur, 23.6.2016