

Prvé zasadnutie riadiaceho výboru pre analytické jednotky

20. júl 2022

Agenda

- 1. Činnosti RV a OMK
 - 2. Diskusia k činnosti RV
 - 3. Voľba
 - a) predsedu/predsedníčky RV
 - b) podpredsedu/podpredsedníčky RV
 - c) tajomníka/tajomníčky RV
 - 4. Nastávajúce výzvy
 - a) financovanie AJ
 - b) ozdravný výbor a ozdravné plány AJ
 - 5. Termín ďalšieho stretnutia
 - 6. Rôzne
-
- **Návrh 1:** RV schvaľuje návrh programu.
 - **Uznesenie 1:** Hlasovanie o návrhu 1.

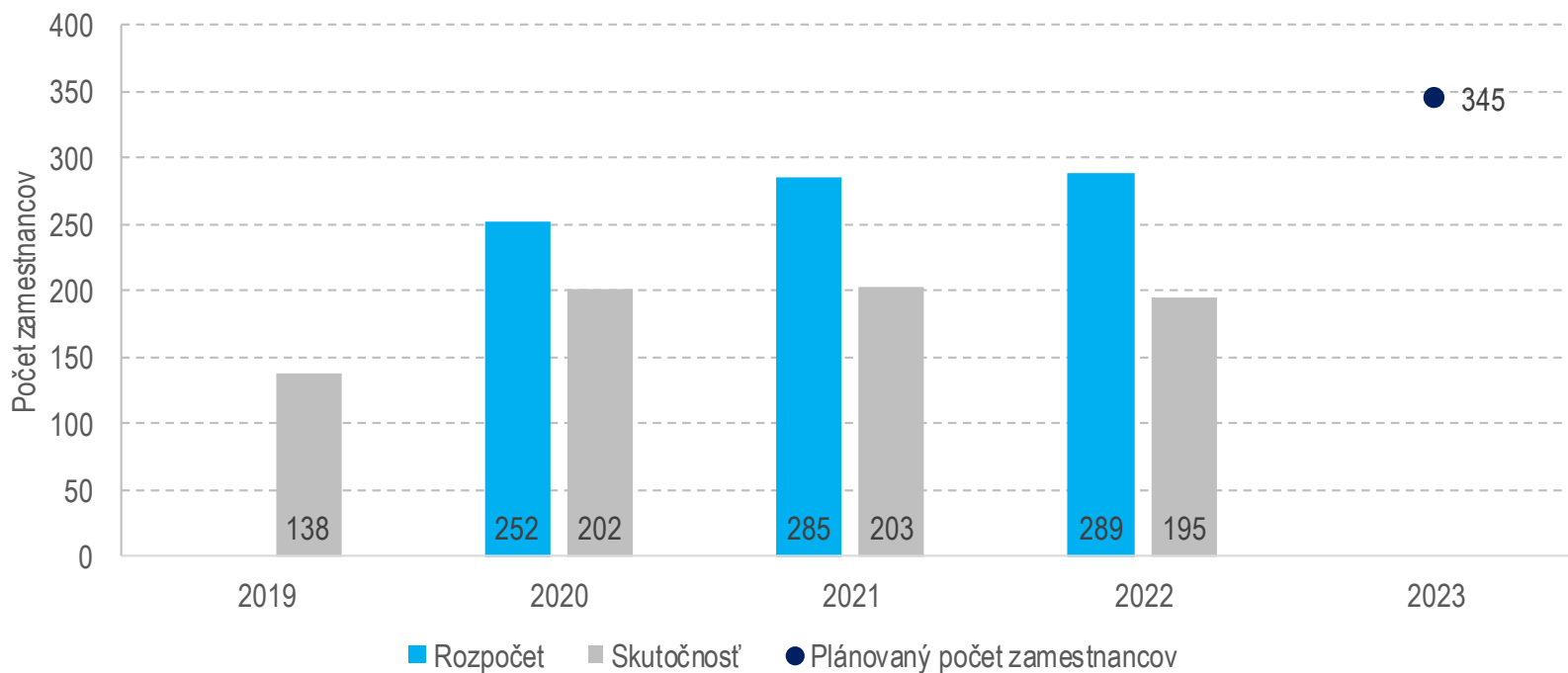
Byť tvorbe politík, byť pri ministroch: podarilo sa?

cieľ	Vytvoriť minimálne 1 riaditeľa a 5 analytikov/konzultantov na každom ministerstve		Podarilo sa (takmer).
	Byť pri ministroch		Všetky analytické jednotky v OMK spadajú pod vedenie ministerstiev, pozorovatelia (MS, MZVaEZ) zatiaľ nie.
	Byť pri tvorbe politík (podporovať evidence-based policia štrukturálne reformy, nie exekutívne, administratívne a koordinačné činnosti a projektové riadenie)		Vo väčšine prípadov je vykonávaná analytická činnosť. Medzi hlavné výstupy patria daňové a makro prognózy (IFP), revízie výdavkov (ÚHP), Implementácia RRP (IVP) alebo štrukturálne reformy (IEP). Pri niektorých analytických jednotkách zatiaľ neboli veľké výstupy alebo robia vo veľkej miere projektovú činnosť.
	Byť voľný pri komunikácii smerom k verejnosti.		Výstupy sú verejné a otvorené, miera otvorenosti je však rozdielna naprieč jednotkami.
predpoklad	Nastaviť kompetitívne odmeňovanie voči súkromnému sektoru.		Odmeňovanie sa približuje súkromnému sektoru, mzdová úroveň sa však líši naprieč jednotkami.
	Výber riaditeľov je otvorený a transparentný.		Nastavili sme transparentný a otvorený proces pri výbere riaditeľov, od volieb 2020 je nových 10 riaditeľov a riaditeľiek, 9 bolo vybratých v súťaži.
	Zamestnávať kvalitných analytikov a analytičky.		Existuje náročný a veľmi porovnateľný výberový proces, kvalita analytikov a analytičiek je však stále rôznorodá.
	Vzájomná kontrola kvality		Hodnotenie kvality je často formálne, prechádzajú aj slabé materiály, ľudia často nehlasujú. Dve ministerstvá nie sú v OMK.

Predpokladom úspechu je politické vedenie, ktoré má záujem o podklady a reflektuje ich ako aj schopnosť podklady pripraviť.

Skokový rast v počte medzi 2016 a 2020, ešte stále nie na plánovaných počtoch

- V 2016 bolo do 40 analytikov, hlavne na MF SR a na IVP
- Plán z 2020 počíta s 345 zamestnancami analytických jednotiek v 2023
- V súčasnosti zaostávame za plánom o cca 100 zamestnancov



1. Činnosti RV

- Riadiaci výbor:
 - výkonný orgán pre riadenie rozvoja a monitorovanie aktivít analytických jednotiek v štátnej správe združených v OMK a jej pozorovateľov,
 - výbor sa zodpovedá ministrovi financií SR,
 - riadi a koordinuje rozvoj AJ,
 - podporuje ich nezávislé fungovanie a finančnú stabilitu,
 - usmerňuje ich aktivity s cieľom naplňať definované štandardy kvality.

- Pôsobí ako garant:
 - Metodiky budovania analytických kapacít v štátnej správe,
 - štandardov kritérií kvality AJ, vrátane výberu zamestnancov,
 - Zeleného zoznamu periodík, inštitúcií a procesov,
 - ozdravných plánov.

- Výbor sa stretáva minimálne raz za 6 mesiacov a rozhoduje nadpolovičnou väčšinou

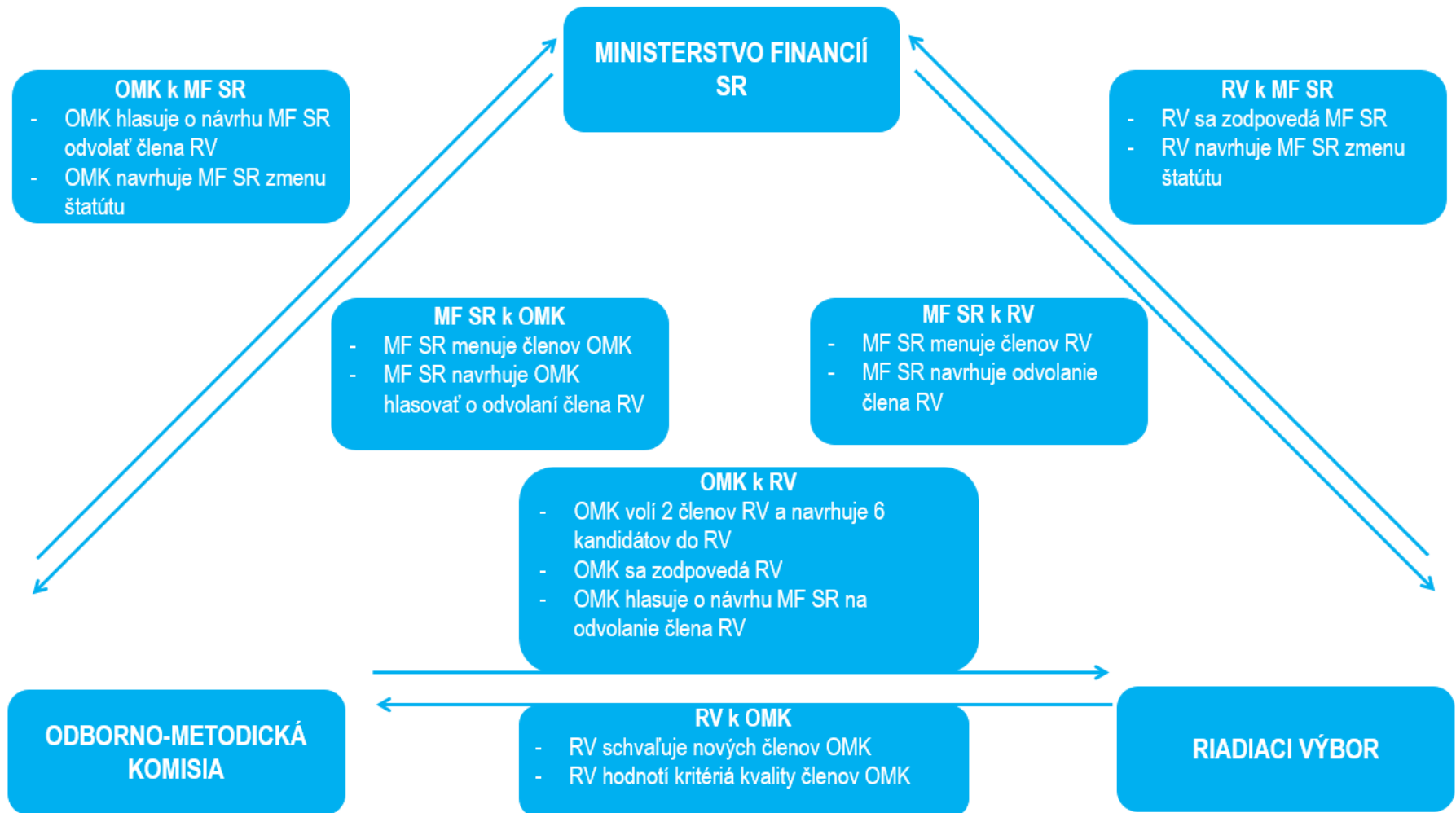
1. Súčasné zloženie RV

- RV má 7 členov:
 - dvaja riaditelia analytických jednotiek na základe štatútu:
 - Veronika Lane Rybanská – riaditeľka analytickej jednotky Úradu vlády SR
 - Štefan Kišš – riaditeľ analytickej jednotky Ministerstva financií SR
 - dvaja riaditelia volení spomedzi členov OMK:
 - Matúš Bieščad – riaditeľ analytickej jednotky Ministerstva kultúry SR
 - Matej Mišík – riaditeľ analytickej jednotky Ministerstva zdravotníctva
 - tri/traja odborníčky/odborníci z akademického či tretieho sektora:
 - Marta Kahancová – riaditeľka Stredoeurópskeho inštitútu pre výskum práce (CELSI)
 - Jarmila Botev – ekonómka v Organizácii pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD)
 - Branislav Kleskeň – riaditeľ LEAF

1. Činnosti OMK

- Odborno-metodická komisia:
 - prijíma odborno-metodické rozhodnutia týkajúce sa AJ,
 - hodnotí kvalitu výstupov AJ aj prostredníctvom zabezpečovania recenzných konaní,
 - podporuje budovanie a spoluprácu s analytickými kapacitami aj mimo štátnej správy,
 - koordinuje aktivity AJ združených v OMK a jej pozorovateľov,
 - pripravuje a navrhuje zmeny metodiky budovania analytických kapacít,
 - navrhuje doplnenie zoznamu odporúčaných recenzentov a tzv. „zeleného zoznamu“ periodík, inštitúcií,
 - navrhuje zmeny a doplnenia štatútu riadiacemu výboru.
- OMK sa stretáva minimálne raz za 6 mesiacov
- OMK spolupracuje na interných vzdelávaniach
- OMK má 14 členov
 - 172 analytičiek a analytikov
 - 31 neanalytikov a neanalytičiek
- A 5 pozorovateľov
 - cca 42 analytikov a analytičiek
- Významné analytické jednotky mimo OMK: RRZ, PMÚ, ÚVO
- Predseda OMK: Ján Dráb, riaditeľ Inštitútu environmentálnej politiky
- Podpredseda OMK: Martin Darmo, riaditeľ Inštitútu dopravných politík

Inštitucionálne nastavenie RV a OMK



3. Voľba

- Podmienky voľby:
 - na zvolenie je potrebná nadpolovičná väčšina všetkých hlasov.
- Predseda/predsedačka:
 - funkciu vždy zastáva riaditeľ / riaditeľka analytickej jednotky,
 - riadi činnosť výboru,
 - zvoláva zasadnutia výboru,
 - navrhuje program a riadi zasadnutia výboru,
 - v spolupráci s predsedom OMK ustanovuje ozdravný výbor,
 - v spolupráci s predsedom OMK zriaďuje pracovnú skupinu na testovanie analytikov/analytičiek.

3. Voľba

- Podpredseda/Podpredsedníčka:
 - zastupuje predsedu výboru v čase jeho neprítomnosti,
 - plní úlohy podľa pokynov predsedu výboru.
- Tajomník/tajomníčka:
 - tajomníka navrhuje predseda / predsedníčka RV,
 - tajomník nemá hlasovacie právo,
 - zabezpečuje zasadnutia výboru po organizačno-technickej stránke,
 - zastrešuje administratívu výboru na základe pokynov predsedu výboru,
 - zabezpečuje ďalšie úlohy, podľa pokynov predsedu, resp. podpredsedu výboru, ktoré sú potrebné pre efektívne plnenie úloh výboru.

3. Voľba

- Voľba predsedu / predsedníčky RV
 - **Návrh 2:** RV volí predsedu / predsedníčku RV.
 - **Uznesenie 2:** Hlasovanie o voľbe.

- Voľba podpredsedu / podpredsedníčky RV
 - **Návrh 3:** RV volí podpredsedu / podpredsedníčku RV.
 - **Uznesenie 3:** Hlasovanie o voľbe.

- Voľba tajomníka / tajomníčky RV
 - **Návrh 4:** RV volí tajomníka / tajomníčku RV.
 - **Uznesenie 4:** Hlasovanie o voľbe.

4. Stav plnenia kritérií kvality za obdobie do 31.1.2022

- **Riadiaca pôsobnosť**
 - všetky AJ v OMK plnia toto kritérium zaradenia priamo pod ŠT alebo MIN
- **Výber zamestnancov**
 - menšie nedostatky pri viacerých AJ:
 - predpis k prípadovej štúdii (AÚ, ISP, IVP, IZA, ISA, IEP)
 - kontrola nových testov (IPP, IZA, IVP)
 - výber riaditeľky (AÚ MOSR) a verejné vypočutie (ISA, IPP)
- **Recenzované výstupy**
 - 4 AJ sa nepodarilo zrecenzovať dostatočný počet výstupov (IZA, CpHO, ISBA a IPP)
- **Otvorenosť výstupov**
 - 2 AJ toto kritérium nesplnili (CpHO a IPP)

4. Financovanie analytických jednotiek

- Pri rozhodovaní o financovaní AJ sa zohľadňujú dve hlavné kritériá:
 - Hodnotenie kritérií kvality
 - Dôveryhodnosť plánu práce
- Postup pri zabezpečení financovania:
 - dohodnuté počty zamestnancov medzi ÚHP a AJ podľa plánu práce,
 - AJ si dohodnú mzdy a odmeny (východiskom sú benchmarky),
 - nemzdové výdavky sa odvíjajú od mzdových výdavkov koeficientom,
 - rozhodnutie robí vedenie MFSR, nie ÚHP.

4. Ozdravný výbor a kritéria kvality analytických jednotiek

- Hodnotenie AJ prebieha na základe kritérií kvality:
 - riadiacu pôsobnosť, pod ktorú AJ patrí,
 - výberový proces nových zamestnancov,
 - počet recenzovaných výstupov,
 - zverejňovanie výstupov a komunikáciu AJ k verejnosti.
- Vyhodnotenie kritérií prebieha viackrát ročne – pri zasadnutiach RV, OMK, ale aj na vyžiadanie analytických jednotiek.
- Sledované obdobie je vždy od 1.2. do 31.1.
- Pri nesplnení kritérií kvality AJ zasadá ozdravný výbor.

4. Ozdravný výbor - výzvy

- Je ustanovený predsedom/predsedičkou RV a predsedom OMK.
- Skladá sa z odborníkov/odborníčok, ktorí budú vykonávať audit v AJ.
- Audit v 3 zo 4 analytických jednotiek, ktoré nespĺnili kritériá kvality za minulé obdobie, vykonal tento rok predseda OMK Ján Dráb a Jana Šlenkerová, tajomníčka OMK.
- Ozdravný výbor vypracuje tzv. ozdravný plán s opatreniami na nápravu plnenia kritérií kvality.
- Analytická jednotka má na nápravu 6 mesiacov po skončení hodnotiaceho obdobia.

Témy na diskusiu

- Uspokojivá kvalita analytických jednotiek?
- Financovanie AJ je administratívne náročné a kúskované. Úloha RV vs ministra financií?
- Zapojenie RV do rozvoja AJ
- Ozdravný výbor a ozdravné plány
- Spoločné projekty, vzdelávanie, HR, PR

5. Termín ďalšieho stretnutia

- Navrhujeme v týždni od 8.8.2022

6. Rôzne