



Ministerstvo financií  
Slovenskej republiky



Nadácia  
**F. A. Hayeka**

Projekt pilotnej implementácie programového rozpočtovania  
(s dôrazom na využitie strategického plánovania)  
pre zvýšenie efektívnosti vynakladania verejných zdrojov  
a účinnosti dosahovania cieľov na úrovni samosprávy

# Záverečná správa

Ivanka pri Dunaji

## Obsah

|  |   |
|--|---|
| Úvodná informácia .....                  | 3 |
| Realizované výstupy počas projektu ..... | 4 |
| Odporúčania .....                        | 6 |

## Úvodná informácia

Záverečná správa sa realizuje ako posledný z výstupov projektu Ministerstva financií SR s názvom *Projekt pilotnej implementácie programového rozpočtovania (s dôrazom na využitie strategického plánovania) pre zvýšenie efektívnosti vynakladania verejných zdrojov a účinnosti dosahovania cieľov na úrovni samosprávy* (ďalej len „projekt“).

**Cieľom projektu** bolo prostredníctvom programových štruktúr formulovaných v pilotných subjektoch úspešne implementovať programové rozpočtovanie v miestnej a regionálnej územnej samospráve pre návrhy rozpočtov na roky 2009 – 2011. Výber pilotných subjektov samospráv podliehal kritériu rôznej veľkosti zapojených subjektov a kritériu geografickej polohy v rámci územia SR tak, aby boli výstupy projektu dostupné pre ďalšie subjekty miestnej a regionálnej územnej samosprávy. Počet pilotných subjektov zapojených do projektu predstavuje spolu 30 subjektov samosprávy, pričom ich rozloženie je opísané v nasledujúcej tabuľke:

| Subjekt samosprávy | Počet     |
|--------------------|-----------|
| VÚC                | 3         |
| Krajské mesto      | 3         |
| Okresné mesto      | 13        |
| Obec               | 11        |
| <b>Spolu</b>       | <b>30</b> |

Jednou z obcí, ktoré sa zapojili do projektu, je aj **obec Ivanka pri Dunaji**

**Cieľom Záverečnej správy** je prezentovať:

- informácie o **pokroku** v porovnaní s údajmi obsiahnutými vo vstupnej správe;
- informácie o jednotlivých **realizovaných výstupoch** počas trvania projektu na každom jednom pilotnom subjekte územnej samosprávy;
- odporúčania** pre individuálne subjekty územnej samosprávy z hľadiska ďalšej implementácie programového rozpočtovania.

## Realizované výstupy počas projektu

Práca na projekte pilotnej implementácie programového rozpočtovania v obci Ivanka pri Dunaji začala úvodnými stretnutiami na samospráve, výsledkom čoho bola analýza východísk pre efektívnu implementáciu programového rozpočtovania. Všetky získané informácie boli použité na vypracovanie

**Vstupnej správy** zameranej na:

- analýzu príjmov a výdavkov rozpočtu obce,
- existenciu regulačného rámca
- strategický rozmer v rozpočtovom procese
- rozpočtový proces a zodpovednosti
- organizačnú štruktúru

Vstupná správa slúžila ako podklad pre individuálny prístup v rámci implementácie projektu.

Po oboznámení sa s chodom a fungovaním samosprávy obce, boli spracované **školiace materiály**, ktoré aplikovali metodiku Ministerstva financií SR na podmienky obce Ivanka pri Dunaji a vytvorili základ pre ďalšiu prácu na projekte. Konkrétne boli vypracované **4 typy školiacich materiálov**:

- Metodika tvorby strategického plánu
- Prezentácie popisujúce postupy a procesy pri tvorbe programovej štruktúry
- Vzorové príklady tvorby základných prvkov programového rozpočtovania
- Vzorové príklady programových štruktúr

Školiace materiály po schválení Ministerstvom financií SR boli poskytnuté samospráve v tlačenej aj elektronickej podobe pre zamestnancov obecného úradu a zastupiteľstvu obce.

Následne prebiehali **workshopy a školenia** za účasti pracovníkov obce, ako aj externého hlavného kontrolóra obce. Školenia obsahovo prebiehali v nasledujúcom logickom slede podľa Metodiky MF SR:

- a) Vytvorenie programovej štruktúry
- b) Formulovanie zámerov
- c) Formulovanie cieľov
- d) Vytvorenie merateľných ukazovateľov
- e) Alokácia výdavkov rozpočtu roka 2008 do programovej štruktúry

Výsledkom týchto workshopov, školení a pravidelného e-mailového a telefonického kontaktu bolo zostavenie **programového rozpočtu na rok 2008** v súlade s metodikou Ministerstva financií SR.

Zamestnanci obce v rámci svojho rozpočtového procesu za aktívnej **konzultačnej činnosti** zostavovali rozpočet obce aj vo forme **pilotného programového rozpočtu na roky 2009 – 2011**. Takto vypracovaný rozpočet bol predložený obecnému zastupiteľstvu a bol schválený. Súčasťou konzultačnej činnosti bola aj téma štandardizácie rozpočtového procesu, ktorá má konkrétnu podobu v prijatom VZN, upravujúcom rozpočtový proces.

Projekt pilotnej implementácie programového rozpočtovania prebiehal v súlade s metodikou MF SR a podmienkami projektu s podporou vedenia samosprávy a s aktívnym prístupom jednotlivých zamestnancov Obecného úradu, ale najmä vedúcej ekonomického oddelenia Ing. Jany Esterle.

| Výstup   | Realizovaný |     |           |
|--|-------------|-----|-----------|
|  | Áno         | Nie | Čiastočne |
| Vstupná správa pre obec Ivanka pri Dunaji                        | X           |     |           |
| Školiace materiály pre obec Ivanka pri Dunaji                    | X           |     |           |
| Školenia a workshopy pre obec Ivanka pri Dunaji                  | X           |     |           |
| Školenia a workshopy pre iné subjekty                            |             | X   |           |
| Programový rozpočet na rok 2008 pre obec Ivanka pri Dunaji       | X           |     |           |
| Pilotný programový rozpočet 2009-2011 pre obec Ivanka pri Dunaji | X           |     |           |
| Konzultácie pre obec Ivanka pri Dunaji                           | X           |     |           |

## Odporúčania

Samospráva obce Ivanka pri Dunaji od prvého stretnutia pristupovala k realizácii Projektu pilotnej implementácie programového rozpočtovania veľmi aktívne a zodpovedne. Za plnej podpory vedenia obce, ako aj aktívneho a zodpovedného prístupu zamestnancov, sa nám podarilo zostaviť pilotný programový rozpočet obce na roky 2009 – 2011 v súlade s metodikou MF SR.

Programová štruktúra obce bola vytvorená v súlade s návrhom programovej štruktúry pre obce a mestá Ministerstva financií SR. Naformulované zámery a ciele programového rozpočtu obce korešpondujú a napĺňajú existujúce strategické dokumenty samosprávy. Merateľné ukazovatele sú naformulované v priamej a logickej súvislosti s jednotlivými cieľmi.

Kvalita programového rozpočtu obce v budúcnosti bude závislá aj od dodržiavania nasledovných odporúčaní:

- ✓ Zabezpečovať trvalú odbornú pomoc Ekonomickým odborom pre všetkých zúčastnených v rámci rozpočtového procesu.
- ✓ V prípade, že v programovej štruktúre dôjde k zmenám, je dôležité dodržiavať metodiku Ministerstva financií SR a skúmať, či formulované štruktúry vplývajú na dosahovanie cieľov a zámerov a súčasne, či formulované ciele pomáhajú plniť zámery a poslanie samosprávy.
- ✓ Vypracovať programový rozpočet, ktorý nebude obsahovať program Administratíva – čo znamená, že výdavky, ktoré boli jeho súčasťou, budú rozdelené do jednotlivých programov.
- ✓ Vo väčšej miere využívať výsledkovo orientované ciele, ktoré vyplývajú zo strategických a koncepcných dokumentov.
- ✓ Veľký dôraz klásť na monitorovanie a hodnotenie plnenia programového rozpočtu.

Prínosom pre rozpočtový proces v samospráve je schválenie Všeobecne záväzného nariadenia č.3/2008 – **Rozpočtové pravidlá obce Ivanka pri Dunaji**, ktorým sa upravujú rozpočtové pravidlá obce. Predmetný dokument definuje subjekty rozpočtového procesu a ich úlohy, ako aj základné postupy a kompetencie pre monitorovanie a hodnotenie rozpočtu. Prílohou VZN sú štandardizované

formuláre rozpočtovej požiadavky, monitorovacej správy a hodnotiacej správy. Pri praktickom vykonávaní prvého monitorovania a hodnotenia programového rozpočtu by samospráva privítala odbornú asistenciu, prípadne usmernenie Ministerstva financií SR, nakoľko monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu je nástroj na verejnú kontrolu samosprávy a porovnávanie samospráv – benchmarking, čo obec oceňuje. Predpokladom na vytvorenie fungujúceho a objektívneho systému benchmarkingu je pravdepodobne vypracovanie jednotnej metodiky benchmarkingu. Touto problematikou sa vážne zaoberá aj hlavný kontrolór obce nakoľko svoju funkciu vykonáva vo viacerých porovnateľných obciach a možnosť porovnávania jednotlivých obcí je veľkou výzvou pre jeho prácu v budúcnosti.